Кировская область

ЗАКОН

ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящий Закон определяет порядок реализации проектов инициативного бюджетирования в Кировской области.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

инициативное бюджетирование - форма участия граждан в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств;

участники инициативного бюджетирования - жители, индивидуальные предприниматели, коммерческие и некоммерческие юридические лица, общественные организации и объединения, муниципальные образования, уполномоченные органы исполнительной власти Кировской области;

проект инициативного бюджетирования - проект, подготовленный и оформленный в соответствии с требованиями настоящего Закона и нормативных правовых актов Кировской области.

Статья 2. Цель, задачи и принципы инициативного бюджетирования

1. Целью инициативного бюджетирования является активизация участия жителей в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов и поддержка инициатив жителей в решении вопросов местного значения.

2. Задачами инициативного бюджетирования являются:

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне;

усиление гражданского контроля за деятельностью органов местного самоуправления в ходе реализации проектов инициативного бюджетирования;

повышение открытости деятельности органов местного самоуправления;

развитие взаимодействия органов местного самоуправления и жителей муниципальных образований Кировской области.

3. Принципами инициативного бюджетирования являются:

конкурсность отбора проектов инициативного бюджетирования;

равная доступность для всех жителей муниципального образования в выдвижении проектов инициативного бюджетирования для участия в конкурсном отборе;

открытость и гласность процедур проведения конкурсного отбора.

Статья 3. Взаимодействие жителей и органов местного самоуправления при подготовке проектов инициативного бюджетирования

1. Право на выдвижение проектов инициативного бюджетирования принадлежит гражданам.

2. Постановлением Правительства Кировской области может быть предоставлена возможность инициировать проекты инициативного бюджетирования от организованной группы граждан. Устав организованной группы граждан должен содержать информацию о некоммерческом характере деятельности, целях создания, членстве, органах управления, порядке принятия решений.

3. Органы местного самоуправления обеспечивают проведение собраний граждан в соответствии с уставом муниципального образования и участие своих представителей в собраниях, проводимых организованными группами.

4. Органы местного самоуправления осуществляют консультирование жителей и сопровождение проектов инициативного бюджетирования.

5. Органы местного самоуправления осуществляют отбор проектов инициативного бюджетирования в соответствии с настоящим Законом, нормативными правовыми актами Кировской области и муниципальными правовыми актами.

6. Решение о подаче проектов на конкурс принимают органы местного самоуправления. При большом количестве инициатив, а также в целях более активного вовлечения жителей в местное самоуправление, на муниципальном уровне может создаваться муниципальная комиссия. Состав и полномочия муниципальной комиссии утверждаются муниципальным правовым актом.

Статья 4. Конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования

1. Конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования производится в порядке, установленном постановлением Правительства Кировской области.

2. В состав областной конкурсной комиссии входят депутаты Законодательного Собрания Кировской области, представители исполнительных органов государственной власти Кировской области, эксперты. Состав и полномочия областной комиссии утверждаются постановлением Правительства Кировской области.

Статья 5. Порядок финансирования проектов инициативного бюджетирования

1. Финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств бюджета Кировской области, местных бюджетов, участников инициативного бюджетирования.

2. На реализацию проектов инициативного бюджетирования в составе бюджета Кировской области ежегодно выделяется не менее 1% от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете Кировской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Порядок финансирования проектов инициативного бюджетирования устанавливаются постановлением Правительства Кировской области по результатам конкурсного отбора.

Статья 6. Уполномоченный орган государственной власти по реализации инициативного бюджетирования

1. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Кировской области по реализации инициативного бюджетирования в Кировской области (далее - уполномоченный орган) определяется Правительством Кировской области.

2. Уполномоченный орган для реализации инициативного бюджетирования в Кировской области вправе на конкурсной основе привлекать экспертов и консультантов за счет средств, предусмотренных в бюджете Кировской области.

Статья 7. Вступление настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Положения [части 2 статьи 5](http://base.garant.ru/43035568/#block_63) до 1 января 2018 года применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и утверждении бюджета Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Губернатор

Кировской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Кировской области

«Об инициативном бюджетировании в Кировской области»

Настоящий законопроект разработан на основе рекомендаций по реализации проектов партисипаторного бюджетирования, подготовленных экспертами Открытого Правительства Российской Федерации[[1]](#footnote-1), и опыта Кировской области по реализации подобных проектов (ППМИ, Народный бюджет).

Целью закона является вовлечение жителей Кировской области в осуществление местного самоуправления и решение вопросов местного значения путем реализации на территории Кировской области проектов инициативного бюджетирования.

Предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в распределении бюджетных средств при непосредственном участии населения. Ежегодно вопрос продолжения таких проектов становится предметом острых дискуссий, чем провоцирует излишнюю социальную напряженность.

Законопроект учитывает опыт успешных российских практик, а также международную практику вовлечения граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местных бюджетов. Проект закона направлен на реализацию механизмов местного самоуправления, заложенных в Федеральном законе Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ. Среди важнейших демократических принципов - право граждан участвовать в управлении государственными делами и местном самоуправлении. Реализация этого принципа требует дальнейшего расширения участия граждан в местном самоуправлении и в бюджетном процессе, в разработке и экспертизе решений органов власти, общественного контроля за их деятельностью. О развитии принципа открытости государственного управления, бюджетного процесса идет речь и в правительственных документах, объединенных в комплексный Стандарт открытости федеральных органов исполнительной власти.

Во многих странах, где распространены проекты открытых бюджетов, у граждан есть возможность, не только наблюдать за бюджетным процессом, но и самим активно принимать в нем участие. На экспертном языке это называется «инициативным» бюджетом (за рубежом - «партисипаторный бюджет от английского participate - «участвовать»). «Инициативное бюджетирование» является формой, частью проектов «Открытый бюджет», «Бюджет для граждан», «Открытый муниципалитет», реализуемых на разных уровнях управления. Его главная задача - привлечь граждан к выбору приоритетов финансирования отдельных расходов из местного бюджета. В Кировской области проекты инициативного бюджетирования реализуются с 2010 года, накоплен богатый опыт применения подобных практик.

Принятие данного законопроекта позволит инициативному бюджетированию занять постоянное место в системе общественных отношений Кировской области, закрепит необходимость планирования бюджетных расходов, позволит четче планировать работу органов местного самоуправления Кировской области. Инициативное бюджетирование – магистральное направление развития отношений гражданин-государство, что подтверждается Указом Президента РФ от 16.01.2017г. № 13, приоритетными национальными проектами. Например, стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года предполагает довести объем денежных средств, распределяемых с участием граждан, до 10% консолидированного бюджета.

Подобный закон принят в Пермском крае, на 2017 год выделено 0,1% от объема бюджета; в законе зафиксирована обязанность увеличить эту цифру по итогам реализации «пилота».

Опыт реализации проектов инициативного бюджетирования, таких как ППМИ и «Народный бюджет», показал востребованность подобной формы государственного управления. В местах реализации таких инициатив повышается удовлетворенность жителей качеством жизни, что сокращает отток населения и увеличивает привлекательность территорий для инвесторов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Кировской области

«Об инициативном бюджетировании в Кировской области»

Принятие закона предполагает расходы из бюджета Кировской области. Проектом предложен объем субсидий на проекты ИБ в размере 1% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Кировской области, т.е. порядка 440 млн.рублей. (исходя из объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных Законом Кировской области «О областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»). Это примерно по 1,5 миллиона рублей на одно сельское или городское поселение. За последние годы объем средств, выделяемых на ППМИ и «Народный бюджет» составлял 200-300 млн рублей, при этом количество заявок-победителей составляет от 50 до 75%.

Всего из средств областного бюджета на поддержку органов местного самоуправления предусматривается более 15 млрд.рублей в год. Финансирование расходов на проекты ИБ предлагается осуществлять за счет перераспределения части средств, выделяемых на реализацию муниципальных программ. Дополнительных расходов в бюджетах муниципальных образований не возникнет, так как финансирование проектов ИБ осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления, населению делегируется лишь право выбора приоритетных направлений расходования части средств местного бюджета.

Механизм проектов инициативного бюджетирования предусматривает объединение финансовых средств, что позволяет привлечь в бюджет дополнительные источники доходов в размере 20-30% от выделяемых областным бюджетом средств.

 Опыт реализации ППМИ и Народного бюджета показал, что эффективность освоения выделяемых средств близка к 100%, а проекты инициативного бюджетирования построены так, чтобы сделать бюджетные инвестиции, а также инвестиции других участников проекта максимально эффективными. Относительно небольшие размеры субсидий позволяют привлекать небольшие местные компании, у которых низкие накладные расходы и большая заинтересованность в качественном выполнении работ. Кроме того, это позволяет закончить все работы в течение 2-3 месяцев, что исключает зимнее удорожание работ и до­полнительные расходы.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативно-правовых актов Кировской области, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона Кировской области «Об инициативном бюджетировании в Кировской области»

Для реализации законопроекта не требуется внесение изменений в региональное законодательство, т.к. законы о местном самоуправлении и бюджетном процессе в Кировской области не содержат ограничений форм проявления и организации местного самоуправлении.

1. Методические рекомендации по реализации проектов партисипаторного и экстра-бюджетирования. Проект: пояснительная записка// Открытое Правительство. Электронный ресурс. Режим доступа: http://budget.open.gov.ru/upload/iblock/f64/f64a83c0593d162f1272d0b0e61278f0.pdf [↑](#footnote-ref-1)