



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при министерстве образования Кировской области

от «28» ноября 2022 года

№ 4

г. Киров

Форма проведения: заочная

Председатель: Ашихмина Т.Я.

Кворум имеется.

1. О согласовании проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

Ответственный – Полякова Ольга Геннадьевна, главный специалист-эксперт отдела государственного контроля качества образования министерства образования Кировской области.

В целях исполнения Федерального законодательства управление надзора и контроля министерства образования Кировской области выносит на согласование проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям общественных отношений на 2023 год (далее – программа профилактики).

Программа профилактики разработана в рамках осуществления управлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований; создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Ожидаемый результат реализации программы профилактики: повышение уровня информирования объектов контроля по вопросам

соблюдения обязательных требований и правовой грамотности контролируемых лиц.

Структура программы профилактики состоит из 3 разделов, что соответствует требованиям Правил разработки программы. В программу профилактики включены все 5 видов профилактических мероприятий, предусмотренных пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Профилактические мероприятия будут проводиться управлением в соответствии с требованиями главы 10 «Профилактические мероприятия» Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение: проект программы профилактики.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Согласовать проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

Голосовали «ЗА» – единогласно.

2. О переизбрании состава Штаба родительского общественного контроля при Общественном совете при министерстве образования Кировской области

Ответственный – Шулятьева Наталья Васильевна, председатель Штаба родительского общественного контроля при Общественном совете при министерстве образования Кировской области.

Шулятьевой Н.В. предложены кандидатуры в состав Штаба общественного родительского контроля при Общественном совете при министерстве образования Кировской области: Пономарева М.С., Глушкова Н.А., Карина О.А., Реймер И.Д., Русских А.С., Север Е.А. Секретарем Штаба общественного контроля при Общественном совете при министерстве образования Кировской области предложено избрать Пономареву Марию Сергеевну.

РЕШИЛИ:

- 1.1. Принять информацию к сведению.
- 1.2. Одобрить включение в состав Штаба общественного родительского контроля при Общественном совете при министерстве образования

Кировской области Пономаревой М.С., Глушковой Н.А., Кариной О.А.,
Реймер И.Д., Русских А.С., Север Е.А.

Председатель
Общественного совета

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Т.Я. Ашихмина', written in a cursive style.

Т.Я. Ашихмина

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; описание текущего уровня развития профилактической деятельности; характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

1.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7, статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон № 273-ФЗ) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее – контроль) осуществляется управлением надзора и контроля (далее – управление) министерства образования Кировской области (далее – министерство) в рамках переданных Российской Федерацией полномочий по контролю.

В соответствии с частью 3 статьи 93 закона № 273-ФЗ предметом контроля является:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС), и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемые лица министерства при осуществлении контроля – организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Кировской области, за исключением организаций, полномочия по лицензированию которых осуществляют федеральные органы государственной власти в сфере образования (далее – организации).

Объект контроля – образовательная деятельность контролируемых лиц.

Управлением осуществляется учет объектов контроля в соответствии с частями 2, 3 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – закон № 248-ФЗ), пунктом 5 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о контроле) посредством реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия) и государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования.

Согласно федеральному статистическому наблюдению «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» количество объектов контроля на начало 2022 года составляет 1421.

За последние 5 лет численность контролируемых лиц сократилось на 162:

Год	Количество объектов контроля на начало года	В том числе ИП
2017	1583	4
2018	1543	4
2019	1462	9
2020	1424	10
2021	1433	17
2022	1421	24

По формам собственности преобладают государственные и муниципальные организации, их доля составляет около 85% от общего количества объектов контроля министерства, доля частных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (далее – ИП), не превышает 15% от общего количества объектов контроля.

Наблюдается уменьшение общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования в связи с их оптимизацией и одновременно – увеличение числа ИП:

Тип организации	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Доля
Общеобразовательные организации	549	519	505	480	34%
Дошкольные образовательные организации	456	454	457	457	32%
Организации дополнительного образования	198	191	189	184	13%
Профессиональные образовательные организации	93	94	92	89	6%
Организации дополнительного профессионального образования	52	50	52	52	4%
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление, социальное обслуживание	8	8	18	18	1%
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	13	13	13	13	1%

Иные организации	84	85	90	104	7%
Индивидуальные предприниматели	9	10	17	24	2%
Всего на начало года	1462	1424	1433	1421	100%

Объекты контроля при формировании ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – план проверок) относятся управлением к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) в соответствии со статьей 24 закона № 248-ФЗ, пунктами 6, 7, приложением № 1 «Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Положения о контроле.

Таким образом, контроль согласно части 4 статьи 93 закона № 273-ФЗ, статье 22 закона № 248-ФЗ в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям реализуется министерством с применением риск-ориентированного подхода, определяющего выбор контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий.

Проводится 3 вида контрольных (надзорных) мероприятий с целью оценки соблюдения обязательных требований в соответствии с разделом V закона № 248-ФЗ и пунктами 26 – 66 Положения о контроле.

	Вид контрольных (надзорных) мероприятий	2021 год	2022 год
1	Документарная проверка	15	0
2	Выездная проверка	133	0
3	Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	8	201
	всего	156	201

В 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами (выездных и документарных проверок) не проводилось в связи с ограничениями, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – мораторий), и установленным распоряжением министерства от 24.11.2021 № 619-нк фактом отсутствия объектов контроля, подлежащих включению в план проверок на 2022 год.

До 2022 года документарные проверки проходили на внеплановой основе, выездные проверки – на плановой основе.

За последние 3 года административная нагрузка на организации и ИП существенно снизилась по причине отмены части контрольных (надзорных) мероприятий: в 2020 году – ввиду распространения опасной коронавирусной инфекции, 2021 году – из-за особенностей введения нового закона № 248-ФЗ, 2022 году – в связи с объявленным мораторием:

Год	Проведено проверок	плановы х	внеплан овых
2018	406	331	75
2019	376	318	58
2020	106	69	37
2021	148	133	15

2022	0	0	0
------	---	---	---

Как следствие – минимизировано количество выявляемых у контролируемых лиц нарушений:

Принятые меры	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
количество выданных предписаний	77	76	22	38	-
количество протоколов об административном правонарушении в отношении контролируемых лиц	51	32	3	14	2
количество протоколов об административном правонарушении в отношении участников ГИА	4	5	2	9	3
количество приостановленных лицензий	1	3	-	-	-
количество запретов на прием	1	-	-	-	-

В 2022 году контроль по оценке соблюдения обязательных требований осуществлялся исключительно без взаимодействия с контролируемыми лицами посредством проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) на основании ежеквартальных заданий министра образования Кировской области (далее – министр) (его заместителя), формируемых согласно мотивированным обоснованиям, подготовленным управлением.

Так как проверки не проводились, министерством в 2022 году не принималось по результатам контрольных (надзорных) мероприятий решений, предусмотренных статьей 90 закона № 248-ФЗ: не выдавались предписания, не возбуждались дела об административном правонарушении.

Помимо контрольных (надзорных) мероприятий управлением проведена работа по рассмотрению поступивших в министерство сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии со статьями 58 – 60 закона № 248-ФЗ. В результате, на основании имеющихся подтвержденных сведений о нарушении обязательных требований и признаков административного правонарушения, приняты меры по привлечению виновных лиц к ответственности в виде составления и направления в суд уполномоченными должностными лицами управления:

2 протоколов об административном правонарушении в отношении юридического и должностного лица по части 2 статьи 19.20 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) за осуществление частной общеобразовательной организацией образовательной деятельности по непролицензированному адресу;

3 протоколов об административном правонарушении в отношении физических лиц по части 4 статьи 19.30 КоАП за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения ГИА.

Виновные лица понесли предусмотренную КоАП административную ответственность в виде назначения административного наказания: предупреждения и штрафа в размере 3000 руб.

Также в 2022 году министерством в связи с наличием подтвержденных сведений приняты необходимые меры по пресечению нарушений обязательных требований в виде издания распоряжений о проведении 2 внеплановых выездных проверок и направления заявлений в прокуратуру

Кировской области об их согласовании. Но решением прокурора в согласовании отказано.

Случаев досудебного и судебного обжалования контролируруемыми лицами решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц управления в рамках контрольных (надзорных) мероприятий не имеется.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, начиная с 2017 года, министерством в целях контроля привлекаются эксперты к осуществлению экспертизы.

В 2022 году в связи с отсутствием плановых и внеплановых проверок эксперты в контрольных (надзорных) мероприятиях не участвовали:

од	Количество плановых проверок с экспертами	Доля проверок с экспертами от общего количества плановых проверок	Количество привлеченных экспертов (закон/ФГОС)	Количество экспертов в реестре экспертов	Аттестовано экспертов
016	-	-	-	9	9
017	2	1%	2 (0/2)	10	1
018	22	7%	6 (0/6)	23	13
019	144	45%	19 (6/13)	23	-
020	24	35%	6 (0/6)	23	-
021	71	53%	15 (4/11)	18	4
022	0	0	0	17	0

В рамках формирования плана проверок на 2023 год управлением проведена работа по учету объектов контроля и отнесении их к категории риска на основе сопоставления характеристик с утвержденными критериями риска.

Согласно распоряжению министерства от 09.09.2022 № 501-нк «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» по состоянию на 09.09.2022 количество объектов контроля составляет 1427, из них отнесены: к категории высокого риска – 0, категории среднего риска – 6, остальные – к категории низкого риска:

од	Количество объектов контроля	Низкий риск	Средний риск	Высокий риск
023	1427	1421	6	0
022	1437	1427	10	0

Организации и ИП, получившие лицензию после даты принятия решения об отнесении объектов контроля к категории риска, считаются отнесёнными к категории низкого риска в соответствии с частью 4 статьи 24 закона № 248-ФЗ.

На основании перечня объектов контроля, отнесенных к категориям риска, пунктов 11(3), 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен факт отсутствия объектов контроля, подлежащих включению в план проверок на 2023 год (распоряжение министерства от 07.10.2022 № 558-нк).

1.2. Согласно части 1 статьи 8 закона № 248-ФЗ при осуществлении контроля приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий являются профилактические мероприятия, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

В соответствии с главой 10 закона № 248-ФЗ, пунктам 13 – 25 Положения о контроле, ежегодными программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям управлением на регулярной основе проводятся все предусмотренные законом 5 видов профилактических мероприятий:

	Вид профилактического мероприятия	2021 год	2022 год
1	Информирование	194	341
2	Консультирование	356	560
3	Обобщение правоприменительной практики	3	4
4	Профилактический визит	9	19
5	Объявление предостережения	28	140
	всего профилактических мероприятий	590	1064

1.2.1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании, посредством размещения сведений на официальном сайте министерства <https://43edu.ru/> (далее – сайт), в средствах массовой информации и в иных формах:

	Формы информирования	2021 год	2022 год
1	Посредством размещения сведений на сайте	93	101

2	Посредством размещения сведений в средствах массовой информации, через электронную почту контролируемых лиц	22	73
3	Посредством выдачи рекомендаций по соблюдению обязательных требований	-	12
4	Посредством выступлений должностных лиц управления перед контролируемыми лицами и иными заинтересованными лицами	30	34
5	В ходе выездных мероприятий в организации и очных встреч с представителями контролируемых лиц на основании распоряжений министерства и поручений министра (его заместителя)	49	40
6	В ходе присутствия должностных лиц управления в общеобразовательных организациях в период проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА)	-	81
	всего информирований	194	341

На сайте в разделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, осуществляемый управлением надзора и контроля министерства образования Кировской области» <https://43edu.ru/business/checking/72008/> размещены:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о внесенных в них изменениях, сроках и порядке их вступления в силу; утвержденные проверочные листы; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; открытые сведения из реестра экспертов <https://43edu.ru/business/checking/61007/>;

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; руководства по соблюдению обязательных требований; информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; тексты нормативных правовых актов в части обязательных требований <https://43edu.ru/business/checking/76443/>;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, месте, днях и часах проведения консультирования; письменные разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; ежегодные программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения об итогах их реализации; информация о видах профилактических мероприятий <https://43edu.ru/business/checking/64266/>;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; информация о порядке отнесения объектов контроля к категориям риска; планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий <https://43edu.ru/business/checking/52087/>;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц; доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования; информация о результатах проведенных проверок <https://43edu.ru/business/checking/61008/>;

тексты в действующей редакции нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля; сведения о содержании новых нормативных правовых актов в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, – на страницах по предметам контроля «Соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании» <https://43edu.ru/business/checking/52210/>, «Соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг» <https://43edu.ru/business/checking/74932/>, «Соблюдение требований, установленных ФГОС, и требований к выполнению аккредитационных показателей» <https://43edu.ru/business/checking/52037/>, «Соблюдение лицензионных требований к образовательной деятельности» <https://43edu.ru/business/checking/52719/>.

В средствах массовой информации ежегодно размещается информация о соблюдении обязательных требований участниками ГИА (2021 год – 22, 2022 год – 10). Через электронную почту контролируемые лица информируются о соблюдении обязательных требований при внесении сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) (2022 год – 58 информирований).

Рекомендации по соблюдению обязательных требований выдаются должностными лицами управления контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч. мониторингов безопасности (2022 год – 8).

Выступления должностных лиц управления перед контролируемыми лицами и иными заинтересованными лицами по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются на областных, окружных, районных (городских) семинарах (вебинарах), курсах повышения квалификации педагогических и руководящих работников и в конкретных организациях как на плановой основе по инициативе управления, в т.ч. по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, так и по запросам контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц (2021 год – 30 выступлений, включая 7 семинаров, организованных управлением, в том числе 2 публичных мероприятия по вопросам правоприменительной практики, 2022 год – 34 выступления, включая 10 семинаров, организованных управлением).

Выездные мероприятия в организации на основании распоряжений министерства и поручений министра (его заместителя) проводятся в случаях участия должностных лиц управления в составе комиссий при проверке контролируемых лиц министерством в качестве учредителя, органами

прокуратуры, иными надзорными органами (2021 год – 3 информирования, 2022 год – 1 информирование), при проведении проверок качества оказания государственных услуг организациями, подведомственными министерству (2021 год – 33 информирования), при оказании адресной поддержки общеобразовательным организациям, демонстрирующим признаки необъективности проведения всероссийских проверочных работ и (или) имеющим низкие образовательные результаты (2022 год – 39 информирований), а также при проведении очных встреч посредством собеседования (2021 год – 13 информирований).

Присутствие должностных лиц управления в общеобразовательных организациях в период проведения ГИА в пунктах проведения экзаменов организуется министерством на основании требований, установленных порядками проведения ГИА по образовательным программам основного и среднего общего образования (2022 год – 81 информирование).

Через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах информирование не осуществлялось.

1.2.2. Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется уполномоченными должностными лицами министерства в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического визита и посредством размещения на сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам организации и осуществления контроля (2021 год – 356, включая 2 письменных разъяснения, 2022 год – 560).

Письменные разъяснения по однотипным обращениям, подписанные начальником управления, а также информация о месте проведения консультирования, установленных для консультирования днях и часах размещена на сайте <https://43edu.ru/business/checking/64266/>.

1.2.3. Обобщение правоприменительной практики осуществляется управлением ежегодно по предмету соблюдения:

обязательных требований, установленных законодательством об образовании; требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

требований, установленных ФГОС;

лицензионных требований к образовательной деятельности.

Не позднее 30 апреля каждого года обеспечивается подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства за предшествующий календарный год (далее – доклад), и не позднее 1 июня – его утверждение.

Подготовленные в 2022 году 3 обобщения правоприменительной практики за 2021 год, утвержденные начальником управления, проект доклада за 2021 год для публичного обсуждения и доклад, утвержденный

распоряжением министерства от 23.05.2022 № 318-нк, размещены в установленные сроки на сайте <https://43edu.ru/business/checking/64266/>.

1.2.4. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению образовательной деятельности (получивших лицензию в срок не позднее чем в течение 1 года со дня начала образовательной деятельности) или отнесенных к категории высокого риска, в течение 1 рабочего дня в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности, критериях и категориях риска, видах и содержании контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические визиты осуществляются должностными лицами управления согласно утвержденному распоряжением министерства ежеквартальному графику (2021 год – 9, 2022 год – 19).

В 2022 году имеется 2 случая отказа контролируемых лиц от проведения профилактического визита.

1.2.5. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляются контролируемым лицам министерством с предложением принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

од	Количество выданных предостережений	Основание
018	33	сведения о признаках нарушений обязательных требований при внесении сведений в ФИС ФРДО
019	17	
020	53	
021	28	результаты мониторинга сайтов организаций дополнительного образования на основании письма Рособнадзора от 11.05.2021 № 01-52-815/08-1316
022	150	результаты мониторингов безопасности (104); сведения о признаках нарушений обязательных требований при внесении сведений в ФИС ФРДО (46)

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся министерством только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе согласно части 3 статьи 45 закона № 248-ФЗ.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – программа), утвержденная распоряжением министерства от 24.11.2021 № 620-нк и согласованная с Общественным советом при министерстве (протокол от 11.11.2021 № 4), своевременно размещена на сайте не позднее 20.12.2021. В целях общественного обсуждения проект программы был также размещен на сайте не позднее 01.10.2021 с указанием способа подачи предложений по итогам его рассмотрения. Предложений не поступало.

Программа реализована в полном объеме. Показатели результативности и эффективности достигнуты. Таким образом, установленное частью 6 статьи 44 закона № 248-ФЗ требование об обязательном проведении профилактических мероприятий, предусмотренных программой, министерством выполнено.

1.3. Деятельность министерства, осуществляемая в рамках контроля посредством профилактики нарушений обязательных требований и оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

Проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и профилактические мероприятия, принятые министерством меры в рамках контроля привели к улучшению состояния законности в сфере образования.

Однако наряду с наметившейся тенденцией уменьшения количества контролируемых лиц, в деятельности которых выявляются нарушения или признаки нарушений обязательных требований, продолжают встречаться случаи несоблюдения организациями законодательства об образовании. Причиной, способствующей этому, остается низкая правовая культура руководителей организаций и ИП.

Факторами и условиями, приводящими к нарушениям (признакам нарушений) закона, является незнание руководителями организаций и ИП действующего законодательства об образовании, неотслеживание изменений, вносимых в него, отсутствие должного контроля за его соблюдением, и как следствие – непринятие своевременных мер.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролирующими лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами Программы являются:

уменьшение административной нагрузки на организации;
 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
 повышение уровня информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

п/п	Мероприятие	Сроки (периодичность)	Ответственное должностное лицо управления
	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании:		начальники отделов государственного надзора в сфере образования и государственного контроля качества образования (далее – начальники отделов)
.1	посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений на сайте:		
.1.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля	постоянно	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	постоянно	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.3	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, с текстами в действующей редакции	постоянно	начальники отделов
.1.4	информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	постоянно	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.5	утвержденных проверочных листов	по мере необходимости	начальники отделов
.1.6	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от	по мере их издания	начальники отделов

п/п	Мероприятие	Сроки (периодичность)	Ответственное должностное лицо управления
	31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	уполномоченным органом	
.1.7	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	по мере необходимости	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.8	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	30.09.2023	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.9	программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – программа): <ul style="list-style-type: none"> • проект программы • результаты общественного обсуждения • утвержденная программа 	30.09.2023 09.12.2023 24.12.2023	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.10	плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год	19.12.2023	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.11	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться управлением у контролируемого лица	постоянно	начальники отделов
.1.12	сведений о месте проведения консультирования, установленных для консультирования днях и часах, способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.13	сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	постоянно	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.14	доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год	31.05.2023	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.15	доклада о контроле за 2022 год	15.03.2023	начальник отдела государственного

п/п	Мероприятие	Сроки (периодичность)	Ответственное должностное лицо управления
			контроля качества образования
.1.16	информации о результатах проведенных проверок согласно требованию пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	до 5 числа каждого месяца	начальники отделов
.1.17	открытых сведений из реестра экспертов согласно требованию пункта 12 Правил аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328	постоянно	начальник отдела государственного контроля качества образования
.1.18	сведений о содержании новых нормативных правовых актов, иных документов в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты	по мере необходимости	начальники отделов
.2	посредством размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), через электронную почту контролируемых лиц	по мере необходимости	начальники отделов
.3	в иных формах (посредством выдачи рекомендаций по соблюдению обязательных требований и выступлений должностных лиц управления перед контролируемыми лицами и иными заинтересованными лицами, в ходе выездных мероприятий в организации и очных встреч с представителями контролируемых лиц на основании распоряжений министерства и поручений министра (его заместителя); в ходе присутствия должностных лиц управления в общеобразовательных организациях в период проведения государственной итоговой аттестации; и других формах)	по мере необходимости; согласно ежемесячному планированию	начальники отделов
	Обобщение правоприменительной практики:		начальники отделов
.1	подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год, и его размещение на сайте для публичного обсуждения	30.04.2023	начальники отделов
.2	утверждение министром доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год, и его размещение на сайте	31.05.2023	начальник отдела государственного

п/п	Мероприятие	Сроки (периодичность)	Ответственное должностное лицо управления
			контроля качества образования
	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости	начальники отделов
	Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля, в том числе порядком и периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядком обжалования решений министерства:		начальники отделов
.1	в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, осуществляемом руководителем (заместителем руководителя) министерства и уполномоченными должностными лицами	по мере необходимости	начальники отделов
.2	в виде устных разъяснений в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического визита	по мере необходимости	начальники отделов
.3	посредством размещения на сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц	по мере необходимости	начальники отделов
	Проведение профилактического визита	согласно ежеквартальному графику	начальники отделов

4. Показатели результативности и эффективности Программы

п/п	Наименование показателя	Показатель
	Размещение и поддержание в актуальном состоянии сведений на сайте, указанных в пунктах 1, 2 раздела 3 Программы «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения»	100%
	Проведение информирования, указанного в подпункте 1.3 пункта 1 раздела 3 Программы «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения»	100% согласно ежемесячному планированию

	Проведение профилактического визита, указанного в пункте 5 раздела 3 Программы «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения»	100% согласно ежеквартальному графику, утверждённому министерством
--	---	--
