



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ДИРЕКЦИЯ  
ДОРОЖНОГО  
ХОЗЯЙСТВА  
ГОРОДА КИРОВА»**

ул. Левина, 15  
г. Киров обл., 610004  
телефон/факс (8332) 38-30-59  
бухгалтерия (8332) 38-30-26  
правовой сектор (8332) 35-77-02  
muddh\_kirov@mail.ru

Общественная палата Кировской  
области  
г. Киров, ул. Дерендяева, 23, каб. 222

24.11.2016 № 4058

на № 8189 от 08.11.2016

Муниципальное казенное учреждение «Дирекция дорожного хозяйства города Кирова» (далее – МКУ «ДДХ г. Кирова», Дирекция) ознакомившись с актом Общественной палаты Кировской области о результатах общественной проверки от 01.11.2016, считает необходимым повенить следующее.

Во-первых, в силу части 1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запросов котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недобушению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запроса котировок, запросе предложений. Также частью 2 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

При размещении заказа Заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов (по группам, классам, видам и иным единицам), правом выставления предмета торгов единым лотом, а также правом определения его содержания, допускается также возможность объединения в составе одного лота товаров (работ, услуг) технологически и функционально связанных между собой, если такое формирование лота не противоречит положениям ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) все работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог относятся к одному коду ОКПД2 – 42.11.20.000. Следовательно такие услуги (работы) являются идентичными (однородными).

Также, начальная (максимальная) цена контракта не может являться признаком ограничения конкуренции, поскольку зависит от действия потенциального участника закупки, и увеличение начальной (максимальной) цены контракта и как следствие, увеличение суммы обеспечения заявки потенциальных участников аукциона не может оказать отрицательного влияния на конкурентную среду на определенном товарном рынке и повлечь вытеснение хозяйствующих субъектов, не обладающих свободными финансовыми средствами способных выполнить требование обеспечения исполнения контракта и заявки.

Задачей законодательства о контрактной системе является не столько обеспечение максимального числа участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок, и оказание (выполнение) наиболее

квалифицированных услуг (работ) (постановление Президиума ВАС РФ от 29.01.2013 № 11604/12, от 28.12.2010 № 11017/10). Как подчеркнул Президиум ВАС РФ в последнем из указанных постановлений, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из числа круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, само по себе не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и как нарушение ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Во-вторых, статья Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержит требования к участникам закупки. В соответствии с частью 6 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований указанного Федерального закона.

Также статья 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не предусматривает возможности установления условия о том, что участник должен выполнять работы лично, а также установления запрета на привлечение к их выполнению субподрядчика или принципала.

Кроме того, согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 6 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Соответственно привлечение субподрядных организаций к исполнению контрактов необходимо для исполнения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В-третьих, В соответствии с муниципальным контрактом №2016.100928 от 31.05.2016 год и техническим заданием к мун. контракту предусмотрены работы по **текущему ремонту УДС** (а не капремонт по одному объекту), с заменой:

- существующего слоя а/бетона, бордюрных камней,
- выполнение ямочного ремонта
- регулирование высотных отметок крышек колодцев
- ремонт пешеходной тротуарной части

Соответственно в техническом задании (приложение к муниципальному контракту) прописан каждый вид работ с объемом и применяемым материалом. Выход о нарушении описания объекта закупки является некорректным.

Единый гарантийный срок устанавливается (Распоряжение Минтранса РФ от 07.05.2003 ИС-414-р) на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них. Т.е. на ремонт единого участка автомобильной дороги, выполненный по проектно-сметной документации.



Текущий ремонт УДС не подразумевает проведения работ по проекту, выполняется на ограниченном участке улицы города ( а не автомобильной областной дороги) и не несет капитального ремонта всего объекта. Поэтому имеет гарантийные сроки, предусмотренные на каждый вид работ.

- В местах проведения работ по устройству покрытия асфальтоукладчиком предварительно с отделом ОГИБДД г. Кирова согласовываются схемы установки временных знаков. Без установки предупреждающих знаков и закрытия полосы движения в зоне проведения работ, работы по укладке асфальтобетонной смеси не проводятся. При возможности объезда участка улицы, улица полностью закрывается для проезда автотранспорта. Также на улицах с шириной проезжей части 7 метров вводится реверсивное регулирование дорожного движения.

П.3 При проведении работ по укладке асфальтобетонной смеси мастер (или бригадир) находится на объекте всегда. Накладные на асфальтобетонную смесь после смены сдаются Заказчику как первичный документ исполнительной документации, отклонений от нормативных документов накладные не имеют (подписаны мастером, либо бригадиром с указанием входящей температуры смеси).

- Фрезерование, в соответствии с нормативными документами, проводится для снятия верхнего деформированного слоя асфальтобетона и создания продольного и поперечного профиля дороги. Автодорожная фреза имеет нивелировочное устройство на котором задаются параметры по продольным уклонам и толщине снимаемого слоя, данные параметры не учитывают выфрезерования каждой ямы отдельно, для этого предусмотрены работы по заделке ям асфальтобетонной смесью. После проведения работ по фрезерованию, выполняется очистка поверхности ремонтируемого участка механическими щетками, из ям - воздуходувками.

После проведения очистки поверхности производится раслив вяжущих ( дорожной эмульсии ЭБК-1) в соответствии с нормами, предусмотренными СНиП 3.06.03-85 (СП 78.13330.2012) по нормам расхода по основанию перед укладкой нижнего, либо верхнего слоев оснований.

На каждый вид материала предоставлены сертификаты и паспорта качества используемого материала. На проверку образцов асфальтобетонной смеси и кернов, отобранных из покрытия отремонтированных участков, по заключенному договору между МКУ «ДЦХ г. Кирова» и ООО «Независимая лаборатория», дополнительно проведена экспертиза независимой лабораторией. По результатам проверки асфальтобетонная смесь соответствует требованиям ГОСТ 9128-20013. Коэффициент уплотнения соответствует требованиям СП 78.13330-2012. Утверждение о некачественных материалах не обосновано.

- В соответствии с технологическими картами и СП 78.13330-2012 укрепление обочин (как и взятие кернов) производится через 3-е суток (после набора прочности асфальтобетона).

Начальник МКУ «ДЦХ г. Кирова»



А.В. Ишутинов

Исп. Волчанец Егор Сергеевич,  
Барышник М.Г.  
(8333) 35-77-03