

**ПРОТОКОЛ № 4**  
планового заседания Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской области

г. Киров

*Дата:* 30 ноября 2022 года

*Время:* 16:00 – 17:30

*Место:* кабинет 301 здания  
Правительства области №2

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее - Общественный совет) присутствовало 5 членов Общественного совета: Бармина Елена Анатольевна, Вавилов Андрей Николаевич, Каранина Елена Валерьевна, Усенко Андрей Леонидович, Шевелев Михаил Анатольевич, представители министерства финансов Кировской области (заместитель министра финансов Кировской области Суетин Е.Н., начальник отдела долговой политики министерства финансов Кировской области Сморкалова Т.В., консультант отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области Дуняшева Е.В.).

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

1 Результаты проверки средств, выделенных на подготовку к осенне-зимнему периоду в 2017-2021 годах.

2 О формировании областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По **первому вопросу** выступил Суетин Е.Н., заместитель министра финансов Кировской области. В докладе и презентации были представлены результаты проверки средств, выделенных на подготовку к осенне-зимнему периоду в 2017-2021 годах. В рамках подпрограммы "Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры Кировской области" ежегодно начиная с 2017 года реализуется Отдельное мероприятие, которым предусмотрены средства на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период в целях софинансирования расходных обязательств муниципалитетов.

В 2017- 2021 годах на данные цели было направлено 229 млн. рублей, в 2022 году в областном бюджете предусмотрено 215 млн. рублей.

Министерством финансов, начиная с 2018 года по настоящее время, проводятся контрольные мероприятия по использованию средств, выделенных на подготовку к работе в осенне-зимний период.

Результаты проверки:

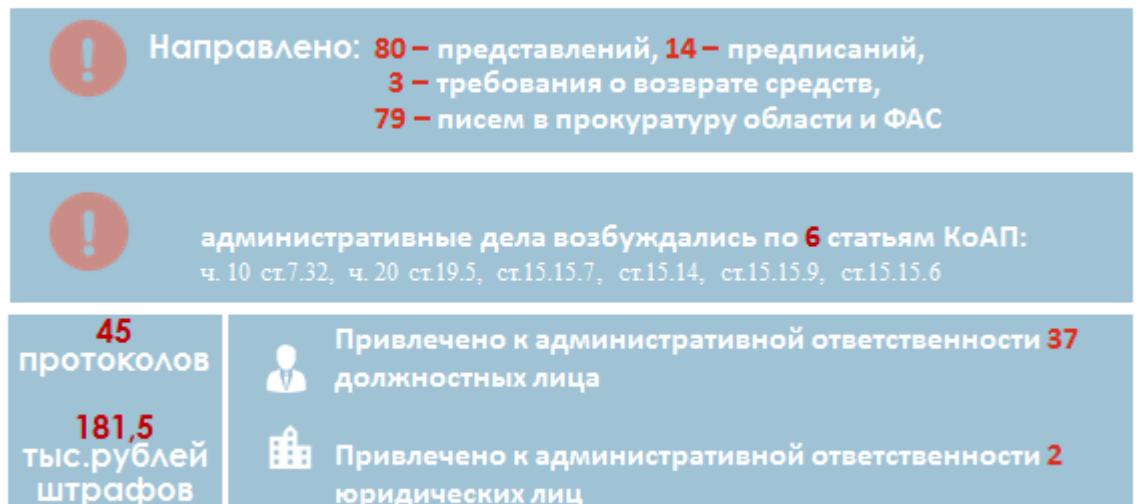
проведено	проверено	выявлено		
90 км	163 млн. рублей	450 фактов		
<b>нецелевое</b>	<b>неэффективное</b>	<b>неправомерное</b>	<b>При приемке т,р,у</b>	
1 млн. рублей (3 факта)	55 млн. рублей (25 фактов)	14 млн. рублей (10 фактов)	8 млн. рублей (33 факта)	

По результатам проверок выявляется достаточно много всевозможных нарушений, начиная от простого оформления первичных документов, отражения их в учете и заканчивая очень серьезными, такими как нецелевое, неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств.

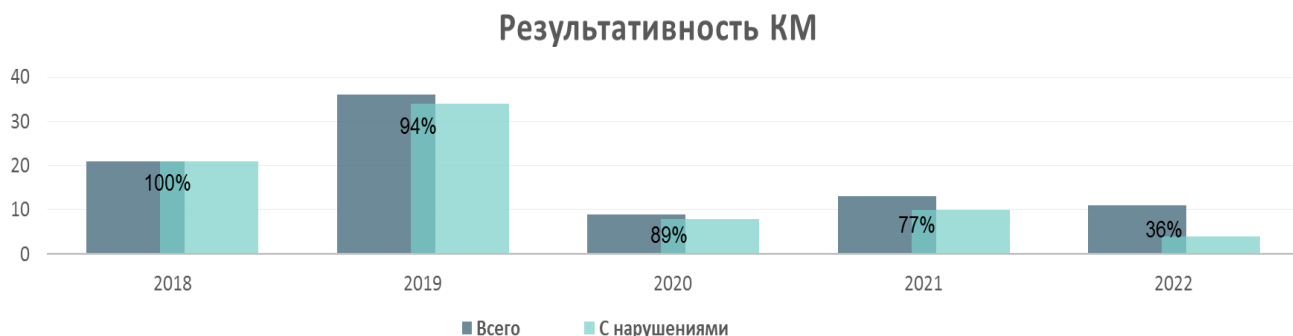
Приняты следующие меры реагирования:



## МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ



Вместе с тем, важно отметить, что контрольные мероприятия дают свой положительный результат. Прослеживается динамика снижения нарушений у объектов контроля. Фактов несоблюдения требований законодательства и иных нормативных правовых актов с каждым годом выявляется все меньше, что говорит об эффективности проводимой министерством финансов работы.



По итогам доклада выступили члены Общественного совета:

Усенко А.Л.: по вопросу об экспертизе качества работ по ЖКХ готовы привлечь экспертов из ВТШ.

Рекомендации:

- 1) конкретизировать сроки рассмотрения заявок;
- 2) отражать достижения значений показателей результативности.

Маковеева Л.А. внесла уточнение по возможности привлечь к экспертной оценке ревизоров, которые есть в каждом МО, возложить на них обязанности контроля факта приемки.

Усенко А.Л.: закупка предусматривает проведение независимой экспертизы (интересен опыт Владимирской области); должен быть предусмотрен механизм оплаты услуг экспертов, данный вопрос требует дополнительного изучения, вовлечение некой внешней экспертизы позволяет обеспечить оценку целесообразности перехода на другой вид топлива или иные более эффективные (альтернативные) технологии в части решения проблем ЖКХ.

Шевелев М.А. предложил применять проектный подход, предусмотрев все этапы проектной работы, проект включает элемент потребительской оценки, общественный контроль не требует затрат, отсутствие инновационных решений проблем говорит об отсутствии заинтересованности заказчиков, так как имеется разрыв между инвестиционной составляющей и фактическим исполнением, очевидна необходимость технико-экономической экспертизы.

Маковеева Л.А., пояснила, что цель предоставления субсидий – «решение проблем здесь и сейчас», предусмотрены грантовые конкурсы на решение вопросов ЖКХ, министерство ЖКХ проводит аудит ситуации в каждом отдельном случае получателя субсидии.

#### **ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРВОГО ВОПРОСА РЕШИЛИ:**

- отметить положительную тенденцию в части сокращения количества нарушений по соблюдению порядка и условий предоставления, целевого использования, достижения показателей результативности предоставления бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий, направленных на подготовку систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период;

- отметить эффективность работы министерства финансов Кировской области в сфере контроля средств, выделенных на подготовку к осенне-зимнему периоду в 2017-2021 годах;

- министерству финансов Кировской области:

при проведении проверок проработать вопрос по возможности привлечения специалистов Вятской торгово-промышленной палаты к экспертизе проектов, направленных на подготовку систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период,

рассмотреть возможность привлечения к экспертной оценке ревизоров, которые есть в каждом муниципальном образовании области, и возложения на них обязанности контроля факта приемки объектов, связанных с коммунальной инфраструктурой,

при подготовке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в части расходов на подготовку к осенне-зимнему периоду, изучить опыт других субъектов РФ по независимой внешней экспертизе целесообразности перехода на другой вид топлива или иные более эффективные

(альтернативные) технологии в части решения проблем ЖКХ, а также механизм оплаты таких экспертов,

рассмотреть целесообразность общественного контроля за ходом работ, связанных с коммунальной инфраструктурой,

рекомендовать министерству строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области установить более жесткий отбор заявок для предоставления бюджетных средств на реализацию мероприятий, направленных на подготовку систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период, а также проработать возможность получения на этапе рассмотрения заявок технико-экономического экспертного заключения специалистов КОГУП «Агентство энергосбережения».

По *второму вопросу* выступила Макоева Л.А., министр финансов Кировской области, отметив, что формирование областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось в соответствии с действующими и планируемыми к принятию нормативными правовыми актами, прогнозом социально-экономического развития области на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов, государственными программами Кировской области и национальными проектами.

### **Основные характеристики проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Исходя из подходов и особенностей формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основные параметры проекта областного бюджета прогнозируются в следующих объемах:

Наименование показателей	млн. рублей			
	Первоначальный план 2022 год	Прогноз на 2023 год	Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год
<b>1. Доходы – всего, из них:</b>	<b>77 882,4</b>	<b>81 561,2</b>	<b>81 448</b>	<b>74 022,7</b>
налоговые доходы	39 750,3	43 912,9	47 083,2	49 547,2
неналоговые доходы	1 553,2	2 104,0	2 060,0	2 044,3
безвозмездные поступления	36 579,0	35 544,3	32 304,8	22 431,2
<b>2. Расходы – всего</b>	<b>79 274,7</b>	<b>84 126,4</b>	<b>80 928,6</b>	<b>71 928,7</b>
<b>3. Дефицит (профицит)</b>	<b>-1 392,2</b>	<b>-2 565,2</b>	<b>519,4</b>	<b>2 094,0</b>

Доходы областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы по показателям прогнозируемых объемов поступлений, представленных главными администраторами доходов областного бюджета. Прогноз налоговых и неналоговых доходов составлен на основе базового варианта показателей прогноза социально-экономического развития Кировской области и сценарных условий социально – экономического развития Российской Федерации на этот же период.

При формировании доходов учтены положения принятых и планируемых к принятию федеральных и областных законов, регулирующих налоговые и

бюджетные правоотношения, вступающие в силу с 1 января 2023 года, в том числе предусматривающие изменение налоговых ставок и нормативов отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых доходов.

В целом прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на предстоящий бюджетный цикл характеризуются следующими данными.

Сравнение прогноза налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2023-2025 годы с валовым региональным продуктом.

млн. рублей

Наименование показателей	Прогноз на 2023 год	Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год
Валовой региональный продукт (ВРП)	545 093	577 780	611 314
Налоговые и неналоговые доходы	46 016,9	49 143,2	51 591,5
в % к ВРП	8,4	8,5	8,4
Налоговые доходы	43 912,9	47 083,2	49 547,2
в % к ВРП	8,1	8,1	8,1
Налог на доходы физических лиц	16 986,4	18 330	19 516,2
в % к ВРП	3,1	3,2	3,2
Налог на прибыль организаций	9 181,7	9 904,7	10 505,4
в % к ВРП	1,7	1,7	1,7
Акцизы	8 935,6	9 374	9 438,5
в % к ВРП	1,6	1,6	1,5

Структура и объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в рассматриваемом периоде в целом стабильны (на уровне 8,4% ВРП). Увеличение налога на доходы физических лиц по отношению к ВРП в 2024 – 2025 годах до 3,2% обусловлено снижением объема налога, передаваемого по дополнительным нормативам отчислений, заменяющих частично или полностью дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям, представительные органы которых приняли соответствующие решения. Снижение акцизов по отношению к ВРП в 2025 году до 1,5% преимущественно связано с размером норматива по акцизам на нефтепродукты, установленного для Кировской области в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (2023 год и 2024 год – 1,5691%, 2025 год – 1,2780%).

Также представлены основные характеристики бюджета по доходам, расходам, в разрезе государственных программ.

Непосредственно на финансирование дефицита областного бюджета планируется направить остатки средств на едином счете бюджета в размере 500 млн. рублей, инфраструктурный бюджетный кредит в сумме 971,0 млн. рублей и кредиты кредитных организаций в объеме 1 094,2 млн. рублей.

Кредиты кредитных организаций также планируется задействовать в целях погашения реструктурированных бюджетных кредитов в объеме, приходящемся к погашению в 2023 году в соответствии с графиками, установленными соглашениями, – 937,9 млн. рублей.

В 2023 году запланировано привлечение и погашение краткосрочных (до 240 дней) бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета в объеме 6 790,0 млн. рублей.

В источниках дефицита областного бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 500 млн. рублей.

В 2023 году предусматривается предоставление (300 млн. рублей) и возврат (300,0 млн. рублей) краткосрочных бюджетных кредитов за счёт средств областного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения местных бюджетов, а также частичный возврат (в соответствии с графиками погашения) пятилетних бюджетных кредитов, представленных в 2021 году муниципальным образованиям в целях частичного замещения коммерческих займов.

### Государственный долг

Прогнозные показатели государственного долга Кировской области представлены в следующей таблице:

	млн. рублей		
Долговые обязательства по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом	Прогноз на 01.01.2024	Прогноз на 01.01.2025	Прогноз на 01.01.2026
Государственные ценные бумаги Кировской области	0,0005	0,00025	0,0
Кредиты кредитных организаций	2 023,5	2 464,2	4 168,8
Бюджетные кредиты	24 229,3	23 217,9	18 784,4
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0
<b>ИТОГО – Государственный долг Кировской области</b>	<b>26 252,8</b>	<b>25 682,1</b>	<b>22 953,2</b>
Долговая нагрузка областного бюджета, в % к доходам областного бюджета без учёта безвозмездных перечислений	57,1%	52,3%	44,5%

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов предоставление государственных гарантий Кировской области не предусмотрено.

Верхний предел государственного долга Кировской области составит:

на 01.01.2024 – 26 252,8 млн. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 0 млн. рублей;

на 01.01.2025 – 25 682,1 млн. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 0,0 млн. рублей;

на 01.01.2026 – 22 953,2 млн. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 0,0 млн. рублей.

По итогам доклада выступили члены Общественного совета:

Усенко А.Л.: предусмотрен 1 млрд. рублей в рамках дорожного фонда. Предложение проводить опрос граждан, комиссия из числа депутатов будет отбирать направления финансирования. В данном аспекте требуется техническое решение (платформа).

Маковеева Л.А. отметила, что это правильное предложение по ограниченным финансам, которое требует технических решений в виде платформы голосования.

Усенко А.Л.: По развитию открытого бюджета требуется визуализация ГИС, выбор точек, направлений, интересующих граждан (дороги, детские площадки), обеспечить переходы по интерактивной карте (как элемента Стратегии территориального развития); в рамках Стратегии СЭР необходима разработка ряда взаимосвязанных политик стратегического развития области, привязки к 5-

летнему плану, включение механизмов народного контроля для оценки качества их исполнения;

Шевелев М.А.: планируется увеличение доли финансирования за счет проектов ППМИ, необходимо развитие местных инициатив молодежи (молодежное инициативное бюджетирование).

Также Усенко А.Л. отметил необходимость расширения налогооблагаемой базы, ориентации предприятий на приоритеты и задачи региона (ТОСЭР, проблемы с «незанятыми» гражданами) – эти аспекты необходимо отражать в рамках увеличения доходной части бюджета; планы в рамках проектов народного бюджетирования должны быть представлены не только в виде направлений, но и конкретных мероприятий.

Маковеева Л.А. отметила, что основной акцент был направлен на муниципалитеты, но по статистике 20% теневого дохода не избежать, необходимо искать совместные механизмы решения проблем ухода от налогов хозяйствующих субъектов.

Усенко А.Л.: решение этого вопроса необходимо, это определяет психологию предпринимателей, им должна быть не выгодна «теневая занятость», кроме того, меры социальной поддержки выступают как фактор, препятствующий декларированию доходов граждан.

В публичном документе бюджета необходимо отразить направления увеличения доходной части бюджета за счет мероприятий налоговой, инвестиционной политики.

## **ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ВТОРОГО ВОПРОСА РЕШИЛИ:**

- принять к сведению предложения членов общественного совета по:

рассмотрению вопроса по техническому решению (платформе голосования) по опросу граждан для решения вопросов по ремонту дорог,

проработке визуализации интерактивной карты направлений, интересующих граждан (дороги, детские площадки),

необходимости развития местных инициатив молодежи в рамках Проекта по поддержке местных инициатив,

в «Бюджете для граждан» отражать направления увеличения доходной части бюджета за счет мероприятий налоговой и инвестиционной политики.

- отметить эффективность работы министерства финансов Кировской области в сфере формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

**ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА РЕШИЛИ:**

- отметить эффективность работы министерства финансов Кировской области в сфере контроля средств, выделенных на подготовку к осенне-зимнему периоду в 2017-2021 годах, принять к сведению все предложения членов общественного совета: по привлечению специалистов ВТПП к экспертизе работ, по повышению эффективности контроля на местах, и др.

- отметить эффективность работы министерства финансов Кировской области в сфере формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, принять к сведению предложения членов общественного совета.

Председатель Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской  
области



Е.В. Каранина