

ПРОТОКОЛ № 5
заседания Общественного совета
при управлении ветеринарии Кировской области

Дата проведения: 27.09.2018

Время проведения: с 10.00 до 11 час.15 мин.

Место проведения:

управление ветеринарии Кировской области (г. Киров, Сельхозпроезд, 6а)

Присутствовали:

начальник управления ветеринарии Кировской области

Чучалин Сергей Федорович,

Начальник КОГБУ «Кировская областная станция по борьбе с болезнями животных»

Новиков Василий Станиславович

члены Общественного совета при управлении ветеринарии Кировской области:

Береснева Ольга Николаевна,

Захваткин Дмитрий Евгеньевич,

Огородов Владимир Геннадьевич,

Ожегин Борис Ананьевич

представители АНО «Центр «Вятское наследие»:

руководитель проекта «Ветеринарный вестник. Аграрный сектор»

Булатова Татьяна Анатольевна,

главный редактор журнала «Ветеринарный вестник. Аграрный сектор»

Антон Анатольевич Касков

Отсутствовали (по уважительной причине):

Червоткина Татьяна Николаевна

Кворум имеется.

Приглашенные:

Иванова Елена Валерьевна –

заместитель начальника управления ветеринарии Кировской области

Полянских Юлия Анатольевна –

начальник отдела ветеринарно-санитарной экспертизы и обеспечения безопасности продукции и сырья животного и растительного

Пушкарев Андрей Юрьевич –

происхождения
начальник отдела ветеринарного
надзора управления ветеринарии
Кировской области

Шемановская Елена Александровна –

ведущий консультант отдела
ветеринарного надзора управления
ветеринарии Кировской области

Открыл заседание начальник управления ветеринарии Кировской области
Чучалин Сергей Федорович.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об анализе обращений граждан в адрес управления ветеринарии Кировской области за первое полугодие 2018 года.

2. Рассмотрение памятки по исполнению требований закона «Об общественном контроле в Кировской области» (информационное письмо Общественной палаты Кировской области от 06.07.2018 № И-01-27-476).

3. Об организации работы в ФГИС «Меркурий».

4. Рассмотрение результатов осуществления регионального государственного ветеринарного надзора управлением ветеринарии Кировской области за 8 месяцев 2018 года.

1. СЛУШАЛИ:

Об анализе обращений граждан в адрес управления ветеринарии Кировской области за первое полугодие 2018 года.

Управление ветеринарии в рамках участия в функции «обеспечение реализации прав граждан на обращение в государственные органы» ведет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных, письменных или в форме электронного документа предложений, заявлений или жалоб граждан и организаций, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный срок. При этом взаимодействует с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти Кировской области и федеральными органами государственной власти по вопросам обеспечения защиты прав и свобод граждан.

В первом полугодии 2018 года в управлении

ветеринарии было зарегистрировано 89 обращений граждан, что составляет 93% от количества зарегистрированных обращений за аналогичный период 2017 года (96 обращений).

Основной рубрикой (темой) регистрируемых обращений в 2018 году являются ненадлежащее содержание животных - 49 обращений граждан. Наибольшее количество обращений этой рубрики содержат сведения о нападении собак на граждан, либо нахождении собак без сопровождающего лица. В 1 полугодии прошлого года доля таких обращений была незначительна. Причиной увеличения количества обращений граждан по данному вопросу в этом году является исключение статьи 4.4 из Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-30 «Об административной ответственности в Кировской области» – Нарушение требований по выгулу собак, по которому ранее право составления протоколов об административных правонарушениях имели главы администраций муниципальных образований и их заместители. Со 2 полугодия 2017 года и в настоящее время все материалы проверок из межрайонных отделов полиции, информация из администраций сельских и городских поселений, а также обращения граждан по вопросам ненадлежащего содержания животных рассматриваются в управлении ветеринарии.

Также в 2018 году, как и в 2017, большое количество обращений (15) содержат жалобы граждан на укусы их пчелами с находящихся вблизи их приусадебных участков пчелопасек.

При поступлении обращений в управление ветеринарии в обязательном порядке организуется дополнительный сбор информации, выезд на место с целью проведения проверки и во многих случаях встреча с заявителем.

По сравнению с прошлыми годами значительно снизилось количество обращений граждан с жалобами на работу государственной ветеринарной службы. В 1 полугодии 2018 года в управление ветеринарии поступило 1 обращение, в то время как в 2017 году за данный период таких обращений было 8.

Также снизилось количество обращений, связанных с загрязнением окружающей среды.

В 2018 году в управление поступило значительное количество обращений, связанных с нахождением

сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец и коз) на улицах и вблизи других общественных мест населенных пунктов без сопровождающих лиц. В рамках своей компетенции управление ветеринарии проводит сбор сведений о противозпизоотических мероприятиях в отношении животных, принадлежащих гражданам. Требований о недопустимости нахождения сельскохозяйственных животных вблизи общественных мест населенных пунктов без сопровождающих лиц, что позволило бы квалифицировать как нарушение, в действующем ветеринарном законодательстве нет.

В соответствии с пунктом 19 части 1 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, а также осуществление контроля за их соблюдением.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 131-ФЗ правила благоустройства территории сельского поселения утверждаются представительным органом сельского поселения и могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; размещения и содержания площадок для выгула животных; организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; уборки территории муниципального образования; порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования; осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

В связи с этим условия выпаса сельскохозяйственного скота на территории сельских поселений (места, отведенные для выпаса скота, маршруты движения скота по территории населенного пункта, порядок уборки населенного пункта от загрязнений продуктами жизнедеятельности скота) должны быть установлены правилами благоустройства территорий сельских поселений районов Кировской области, принятыми Думами.

	<p>При этом в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.1 «Нарушение муниципальных правовых актов в сфере благоустройства», являются главы администраций муниципальных образований и их заместители.</p> <p>Докладчик: А.Ю. Пушкарев</p>
РЕШИЛИ:	<p>Доклад А.Ю. Пушкарева принять к сведению.</p> <p>Управлению ветеринарии Кировской области обратиться в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Кировской области» по участию в нормотворческой деятельности в сфере местного самоуправления в части установления правилами благоустройства территории сельских поселений районов Кировской области условий выпаса сельскохозяйственных животных на территории сельских поселений районов Кировской области (места, отведенные для выпаса сельскохозяйственных животных, маршруты движения сельскохозяйственных животных по территории населенного пункта, порядок уборки населенного пункта от загрязнений продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных).</p>
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 4, против – нет, воздержались – нет
2. СЛУШАЛИ:	<p>Рассмотрение памятки по исполнению требований закона «Об общественном контроле в Кировской области» (информационное письмо Общественной палаты Кировской области от 06.07.2018 № И-01-27-476).</p> <p>Докладчик: Е.А. Шемановская</p>
РЕШИЛИ:	<p>Информацию Е.А. Шемановской принять к сведению.</p> <p>Общественному совету при управлении ветеринарии Кировской области памятку по исполнению требований закона «Об общественном контроле в Кировской области» использовать в дальнейшей работе.</p>
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 4, против – нет, воздержались – нет
3. СЛУШАЛИ:	<p>Об организации работы в ФГИС «Меркурий».</p> <p>В соответствии с Законом РФ «О ветеринарии» и принятыми Правительством РФ и Минсельхозом России</p>

подзаконными актами с 1 июля 2018 года на территории Российской Федерации действует обязательная электронная ветеринарная сертификация, то есть ветеринарные сопроводительные документы на подконтрольные товары оформляются в электронном виде в федеральной государственной информационной системе «Меркурий».

Подготовку к внедрению электронной ветеринарной сертификации государственная ветеринарная служба области начала задолго до вступления в силу нормативных правовых актов, регламентирующих оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде. С 2015 года была проведена масштабная подготовительная работа по обеспечению в государственных учреждениях ветеринарии рабочих мест компьютерами и доступом в сеть Интернет, а также обучению ветеринарных специалистов работе в системе «Меркурий».

Начиная с мая 2015 года специалисты государственной ветеринарной службы области уверенно входят в группу лидеров среди госветслужб Российской Федерации по оформлению ВСД в электронном виде, а так же по количеству подготовленных пользователей. И если в 2015 году ветеринарными специалистами области было оформлено чуть более 36 тыс. эВСД, то в 2016 году уже 1,4 млн. эВСД, а в 2017 году более 3,1 млн. эВСД.

Для перехода на электронную ветеринарную сертификацию хозяйствующих субъектов, занятых оборотом продукции животноводства, был разработан план мероприятий по переходу на электронную ветеринарную сертификацию: от производителя до перерабатывающего предприятия и электронная ветеринарная сертификация при переработке и перемещении продукции. С хозяйствующими субъектами, занятыми оборотом подконтрольных государственной ветеринарной службе грузов, была проведена масштабная информационно-разъяснительная работа о необходимости внедрения системы электронной ветеринарной сертификации, а также многочисленные обучающие семинары.

Под руководством заместителя Председателя Правительства области, министра сельского хозяйства и продовольствия Кировской области Котлячкова А.А. в

2017 году была создана рабочая группа по внедрению системы электронной ветеринарной сертификации на территории области. В работе принимали участие министерство информационных технологий и связи, министерство экономического развития и поддержки предпринимательства, министерства здравоохранения, образования, социального развития, Вятская торгово-промышленная палата.

В итоге переход с 1 июля на электронную ветеринарную сертификацию на территории нашей области прошел без потрясений и особых проблем, как для государственной ветеринарной службы, так и для хозяйствующих субъектов.

Несмотря на то, что в настоящее время вся страна оформляет ветеринарные сопроводительные документы в ФГИС «Меркурий», Кировская область уверенно входит:

в группу лидеров среди субъектов Российской Федерации, где оформляется более 1 млн. эВСД за месяц (в июне – 1 млн. 501 тыс., в июле – 1 млн. 880 тыс., в августе – 2 млн.19 тыс. эВСД, за истекший период сентября - более 2 млн.),

в группу лидеров (оформляется более 300 тысяч эВСД в месяц) по оформлению эВСД с использованием веб-интерфейса ФГИС «Меркурий» (в мае – 325194 эВСД, в июне – 345488 эВСД, в августе – 345120),

в группу лидеров по оформлению эВСД с использованием интеграционного шлюза (в мае оформлено 786,4 тыс. эВСД, в июне – 1 млн. 155 тыс., в августе – 1 млн. 674 тыс.),

а также по количеству оформленных эВСД на душу населения (за месяц оформляется более 1,5 эВСД на человека).

Оценивая проведенную работу, необходимо отметить, что в настоящее время в ФГИС «Меркурий» сотрудниками хозяйствующих субъектов оформляется почти 90 % эВСД (в декабре 2017 года ХС оформлялось 45 %, в январе 2018 года ХС оформлялось 67%, в июле – 87%, в августе – 89%).

Действующее законодательство, регламентирующее оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, дало возможность оформлять хозяйствующим субъектам ВСД на различную продукцию. И, естественно, многие участники оборота продукции этим правом воспользовались.

В целях исполнения действующего

	<p>законодательства в части создания системы наблюдения за оформлением ветеринарных сопроводительных документов приказом начальника управления ветеринарии создана группа по осуществлению мониторинга деятельности уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов и аттестованных специалистов в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде.</p> <p>В ходе мониторинга выявляются многочисленные нарушения, которые допускают уполномоченные лица хозяйствующих субъектов при оформлении ВСД. Пока действует негласный переходный период, позволяющий хозяйствующим субъектам привыкнуть к системе и научиться правильно оформлять ВСД, специалистами управления выносятся предупреждения в отношении лиц, допускающих ошибки.</p> <p>Особую тревогу вызывает то, что некоторые хозяйствующие субъекты, занимающиеся производством животноводческой продукции, начали осуществлять прием сырья и выработку продукции без проведения обязательной ветеринарно-санитарной экспертизы государственной ветеринарной службой, что может сказаться на выпуске безопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и привести к неблагоприятным последствиям.</p> <p>Поэтому главной задачей на данный момент является выявление таких предприятий, разъяснение им того, что возможности оформления ВСД, предоставляемые системой «Меркурий», не могут быть использованы в нарушение обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии.</p> <p>Докладчик: Ю.А. Полянских</p>
<p>ВЫСТУПИЛИ:</p>	<p>В.Г. Огородов, Д.Е. Захваткин, которые внесли предложение о рассмотрении проблемных вопросов, касающихся работы ФГИС «Меркурий», на заседании комитета по аграрным вопросам и развитию сельских территорий Общественной палаты Кировской области.</p>
<p>РЕШИЛИ:</p>	<p>Информацию Ю.А. Полянских принять к сведению.</p> <p>Управлению ветеринарии Кировской области подготовить информацию с перечнем проблемных вопросов, касающихся работы ФГИС «Меркурий».</p>

	<p>В.Г. Огородову, Д.Е. Захваткину озвучить проблемные вопросы, касающихся работы ФГИС «Меркурий», на заседании комитета по аграрным вопросам и развитию сельских территорий Общественной палаты Кировской области.</p>
ГОЛОСОВАЛИ:	<p>За – 4, против – нет, воздержались – нет.</p>
4. СЛУШАЛИ:	<p>Рассмотрение результатов осуществления регионального государственного ветеринарного надзора управлением ветеринарии Кировской области за 8 месяцев 2018 года.</p> <p>В рамках государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора инспекторами управления ветеринарии за 8 месяцев 2018 года проведено 1248 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 12 % больше чем в прошлом году.</p> <p>Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составляет 101 проверка, в том числе плановых 40 и 61 внеплановая. Из числа внеплановых проверок 46 проведено в рамках исполнения ранее выданных предписаний, 1 документарная, 14 проверок, согласованных с прокуратурой Кировской области, на основании поступившей в управление информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным (в двух случаях по фактам выявления финноза в мясе крупного рогатого скота, в 9 случаях по выявлению в пробах сырого молока, мяса превышения количества мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов. По итогам проведенных проверок в деятельности 35 юридических лиц выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, всем выданы предписания об устранении выявленных нарушений с установленными сроками исполнения.</p> <p>Проведенный анализ административных правонарушений по результатам проверок свидетельствует, что основными нарушениями остаются несоблюдение:</p> <p>Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, в части отсутствия убойно-санитарного пункта, помещения для карантинирования животных, ограждения территории предприятия, дезинфекционного барьера, санпропускников;</p> <p>Технического регламента Таможенного союза</p>

«О безопасности пищевой продукции» в части производства молока, мяса не соответствующего требованиям по показателям безопасности, в производственных помещениях (молочных отделениях) допускается хранение веществ и материалов, не используемых при производстве молока коровьего сырого, на молочно-товарных фермах отсутствуют туалеты, в помещениях молочного отделения отсутствуют умывальники для мытья рук с подводкой горячей и холодной воды со средствами для мытья рук и устройством для вытирания или сушки рук.

В отношении граждан-владельцев животных инспекторами за 8 месяцев 2018 года проведено 442 проверки, по итогам которых выдано 131 предписание об устранении выявленных нарушений. Большая часть проверок проведена на предмет соблюдения гражданами правил содержания собак в населенных пунктах.

В целях обеспечения благополучия личных подсобных хозяйствах граждан, занимающихся содержанием свиней, организовано проведение подведомственными учреждениями ветеринарии ветеринарно-санитарных обследований.

За текущий период проведено 2566 ветеринарно-санитарных обследований, что составляет 75 % от общего количества зарегистрированных личных подсобных хозяйств, занимающихся содержанием свиней в Кировской области.

По результатам проведенных обследований в отношении граждан – владельцев животных возбуждено 9 административных дел, что в 5 раз меньше, чем в прошлом году за аналогичный период.

С целью выявления мест несанкционированной торговли подконтрольных товаров специалистами государственной ветеринарной службы совместно с сотрудниками территориальных органов МВД России за отчетный период проведено 1058 рейдов.

Кроме того, проводятся мероприятия по выявлению и пресечению фактов реализации подконтрольной продукции без ветеринарных сопроводительных документов на ярмарках, организованных на территории области в соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Кировской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

В отчетном периоде за нарушения требований ветеринарного законодательства в части реализации

продукции в отношении виновных лиц возбуждено 25 административных дел, данный показатель находится на уровне прошлого года.

С целью контроля за ввозом на территорию области подконтрольных государственной ветеринарной службе грузов, в текущем периоде досмотрено 2646 транспортных средств. За правонарушения в части перевозки подконтрольных государственной ветеринарной службе грузов возбуждено 15 дел.

Общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях за отчетный период составило 1166, что больше чем в 2 раза превышает показатель за аналогичный период прошлого года.

За отчетный период прекращено 8 административных дел по причинам истечения срока давности привлечения к административной ответственности, либо правонарушение признано малозначительным.

В разрезе применения статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях более 80 % правонарушений ветеринарного законодательства квалифицированы по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ как нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. Основной состав правонарушения выражается в несоблюдении гражданами правил при выгуле собак, в отсутствии их регистрации и вакцинации против бешенства.

По результатам надзорной деятельности в текущем периоде управлением вынесено 989 постановлений об административных правонарушениях, что в два раза больше, чем в предыдущий период прошлого года.

Назначено наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 1 млн. 139 тыс. рублей. Сумма поступлений в бюджет от денежных взысканий (штрафов) составила более 1 млн. рублей.

В целях профилактики нарушений ветеринарного законодательства управлением:

обеспечено размещение на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов,

осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам

	<p>соблюдения обязательных требований, в случае изменения обязательных требований готовятся комментарии о содержании новых нормативных правовых актов,</p> <p>проводится обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора),</p> <p>выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. За истекший период в адрес хозяйствующих субъектов управлением направлено 49 предостережений. Более 60 % предостережений выдано по причине несоответствия заготовленных кормов требованиям ГОСТа. В свою очередь 26 хозяйствующих субъектов оставили направленные предостережения без рассмотрения, что повлекло за собой принятия в отношении их административных мер.</p> <p>Наиболее эффективному исполнению государственной функции препятствует отсутствие необходимых нормативных правовых документов, регулирующих вопросы животноводства в хозяйствах различных форм собственности, принимаемых на федеральном уровне.</p> <p>Докладчик: Е.В. Иванова</p>
РЕШИЛИ:	Информацию Е.В. Ивановой принять к сведению.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 4, против – нет, воздержались – нет.
ВЫСТУПИЛ:	В.Г. Огородов, который задал вопрос об индексации стоимости ветеринарных услуг в 2019 году.
ВЫСТУПИЛ:	С.Ф. Чучалин, который пояснил, что индексация стоимости платных ветеринарных услуг – мера вынужденная, в связи с тем, что расходы на содержание учреждений ветеринарии ежегодно увеличиваются, причем более половины затрат учреждения несут за счет собственных доходов.
ВЫСТУПИЛ:	В.Г. Огородов, который предложил вынести вопрос о финансировании госветслужбы Кировской области из бюджета на заседание комитета Общественной палаты Кировской области.
РЕШИЛИ:	<p>Управлению ветеринарии Кировской области запросить из подведомственных учреждений предложения о дополнительных объемах финансирования.</p> <p>В.Г. Огородову озвучить указанные предложения на</p>

	заседании комитета Общественной палаты Кировской области.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 4, против – нет, воздержались – нет.

Заместитель Председателя
Общественного совета
при управлении ветеринарии
Кировской области



Д.Е. Захваткин

Секретарь Общественного совета



О.Н. Береснева