



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,  
г. Киров обл., 610019  
Факс: (8332) 64-89-58  
E-mail: [region@ako.kirov.ru](mailto:region@ako.kirov.ru)

26.12.2016 № 10864-08-21  
На № И-01-14-849 от 07.11.2016

Секретарю Общественной палаты  
Кировской области

А.Л. Усенко

ул. Дерендяева, д. 23, каб. 222,  
г. Киров, 610000

[орко43@орко43.ru](mailto:орко43@орко43.ru)

О рассмотрении Акта о результа-  
тах общественной проверки ре-  
монта автодорог

Уважаемый Андрей Леонидович!

По поручению врио Губернатора Кировской области Васильева И.В. Акт Общественной палаты Кировской области о результатах общественной проверки от 01.11.2016 рассмотрен.

По результатам рассмотрения данного Акта сообщаем, что владельцем автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области» уделяется достаточное внимание вопросам планирования ремонтных работ, подготовки технической и аукционной документации, осуществления контроля за качеством работ, в том числе с использованием лабораторных исследований, приемки выполненных ремонтных работ и контроля за исполнением подрядчиками гарантийных обязательств. Не смотря на это, данному учреждению рекомендовано дополнительно обратить внимание на более тщательное обследование автодорог и определение участков ремонта с привязкой мест производства работ, на обязательное исполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на обеспечение подрядными организациями безопасного проезда автотранспорта при проведении ремонтных работ, соблюдение правил производства работ и ведение исполнительной документации, а также на обеспечение своевременного контроля за исполнением подрядчиками гарантийных обязательств.

По потенциально проблемным моментам, выявленным региональной группой общественного контроля Общественной палаты Кировской области в отношении ремонта и содержания улично-дорожной сети г. Кирова, сообщаем следующее.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запросов котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запроса котировок, запроса предложений. Также частью 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ установлен запрет на ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов (по группам, классам, видам и иным единицам), правом выставления предмета торгов единым лотом, а также правом определения его содержания, допускается также возможность объединения в составе одного лота товаров (работ, услуг) технологически и функционально связанных между собой, если такое формирование лота не противоречит положениям статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

Кроме того, согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, все работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог относятся к одному коду ОКПД2 – 42.11.20.000, следовательно, такие услуги (работы) являются идентичными (однородными).

Также сообщаем, что начальная (максимальная) цена контракта не может являться признаком ограничения конкуренции, поскольку зависит от действия потенциального участника закупки, и увеличение начальной (максимальной) цены контракта и, как следствие, увеличение суммы обеспечения заявки потенциальных участников аукциона не может оказать отрицательного влияния на конкурентную среду на определенном товарном рынке и повлечь вытеснение хозяйствующих субъектов, не обладающих свободными финансовыми средствами, способных выполнить требование обеспечения исполнения контракта и заявки.

При этом задачей действующего законодательства о контрактной системе является не столько обеспечение максимального числа участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок, и оказание (выполнение) наиболее квалифицированных услуг (работ) (постановления Президиума ВАС РФ от 29.01.2013 № 11604/12, от 28.12.2010 № 11017/10). В последнем из указанных постановлений отмечено, что включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из числа круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, само по себе не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и как нарушение статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

Федеральный закон № 44-ФЗ содержит требования к участникам закупки. В соответствии с частью 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований указанного Федерального закона.

Также статья 31 Федерального закона № 44-ФЗ не предусматривает возможности установления условия о том, что участник должен выполнять работы лично, а также установления запрета на привлечение к их выполнению субподрядчика.

Кроме того, согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 6 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентиро-

ванных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Соответственно привлечение субподрядных организаций к исполнению контрактов необходимо для исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с муниципальным контрактом № 2016.100928 от 31.05.2016 и техническим заданием к муниципальному контракту предусмотрены работы по ремонту улично-дорожной сети г. Кирова (а не работы по капитальному ремонту по одному объекту):

- по замене существующего асфальтобетонного слоя и бордюрных камней,
- ликвидация выбоин дорожного покрытия,
- регулирование высотных отметок крышек колодцев,
- ремонт пешеходной тротуарной части.

Соответственно в техническом задании, являющимся приложением к муниципальному контракту, прописан каждый вид работ с объемом и применяемым материалом, поэтому вывод о нарушении описания объекта закупки является некорректным.

Также сообщаем, что на объекты транспортной инфраструктуры, финансирование которых производится за счет средств субсидии из регионального дорожного фонда на осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования местного значения, в обязательном порядке предусматривается гарантийный срок по видам работ в соответствии с Распоряжением Минтранса России от 07.05.2003 № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них».

В местах проведения работ по устройству дорожного покрытия с использованием асфальтоукладчиков предварительно с отделом ОГИБДД г. Кирова согласовываются схемы установки временных дорожных знаков. Без установки предупреждающих дорожных знаков и закрытия полосы движения в зоне проведения ремонта, работы по укладке асфальтобетонной смеси не производятся. При возможности объезда участка улицы, улица полностью закрывается для проезда автотранспорта. Также на улицах с шириной проезжей части 7 м по возможности вводится реверсивное дорожное движение.

При проведении работ по укладке асфальтобетонной смеси мастер (или бригадир) всегда находится на объекте. Накладные на асфальтобетонную смесь после смены сдаются заказчику как первичный документ исполнительной документации, случаев наличия отклонений от нормативных документов в передаваемых накладных не зафиксировано (имеющиеся накладные подписаны мастером, либо бригадиром с указанием входящей температуры смеси).

В соответствии с действующими нормативными документами фрезерование проводится для снятия верхнего деформированного слоя асфальтобетона и создания продольного и поперечного профиля дороги. Автодорожная фреза имеет нивелировочное устройство, на котором задаются параметры по промиям уклонов и толщины снимаемого слоя, данные параметры не подразумевают фрезерование каждой выбоины отдельно, для этого предусмотрены работы по ликвидации выбоин дорожного покрытия асфальтобетонной смесью. После проведения работ по фрезерованию выполняется очистка поверхности ремонтируемого участка механическими щетками, из выбоин дорожного покрытия – воздуходувками.

После проведения очистки поверхности проводится розлив вяжущих (дорожной эмульсии) в соответствии с нормами расхода по основанию перед укладкой нижнего, либо верхнего слоев оснований.

На выполненные работы на каждый вид материала предоставлены сертификаты и паспорта качества используемых материалов. По заключенному договору между МКУ «Дирекция дорожного хозяйства города Кирова» и ООО «Независимая лаборатория» дополнительно проведена экспертиза независимой лабораторией образцов асфальтобетонной смеси и кернов, отобранных из покрытия отремонтированных участков. По результатам проверки подтверждено, что асфальтобетонная смесь соответствует требованиям ГОСТ 9128-20013, коэффициент уплотнения соответствует требованиям СП 78.13330-2012, поэтому утверждение о применении некачественных материалов является не обоснованным.

В соответствии с технологическими картами производства работ и СП 78.13330-012 укрепление обочин (как и взятие кернов) проводится через 3-е суток (после набора прочности асфальтобетона).

При подготовке технического задания на выполнение ремонта улично-дорожной сети г. Кирова составляются дефектные ведомости, проводится экспертиза сметной документации.

Администрацией г. Кирова вынесен на рассмотрение Кировской городской Думы вопрос о выделении ассигнований на паспортизацию улич-

но-дорожной сети муниципального образования «Город Киров» в размере 102 900,0 тыс. рублей.

Кроме того, сообщаем, что министерством информационных технологий и связи Кировской области налажено межведомственное взаимодействие с министерством транспорта Кировской области. Обеспечение оперативного и полноценного наполнения интерактивной карты в 2017 году планируется достичь за счет предоставления прямого доступа для внесения информации об участках автодорог государственным и муниципальным заказчикам.

КОГБУ «ЦСРИРиСУ» проведена работа по размещению на интерактивную карту ремонта дорог информации об итогах голосования граждан по выбору приоритетных участков дорог для проведения ремонта в 2017 году, которые в обязательном порядке будут учтены при составлении плана дорожных работ на автодорогах области и г. Кирова на очередной финансовый год.

Также сообщаем, что Акт о результатах общественной проверки от 01.11.2016 направлен в адрес органов местного самоуправления области для учета замечаний в работе по планированию дорожных работ, подготовке технической и аукционной документации, осуществлению контроля за качеством работ, используемых материалов, приемке выполненных ремонтных работ и контроля за исполнением подрядчиками гарантийных обязательств.

При этом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством направления расходования средств муниципальных дорожных фондов (в том числе вопросы предоставления субсидий из бюджета районов бюджетам поселений) определяются администрациями муниципальных образований самостоятельно в соответствии со своими полномочиями.

Вопросы включения в комиссии по приемке в эксплуатацию отремонтированных объектов транспортной инфраструктуры представителей общественности, использования типовой формы контракта по ремонту автодорог местного значения, проведения качественной и эффективной работы в решении вопросов планирования и организации ремонтных работ на автодорогах местного значения будут учтены при контроле за исполне-

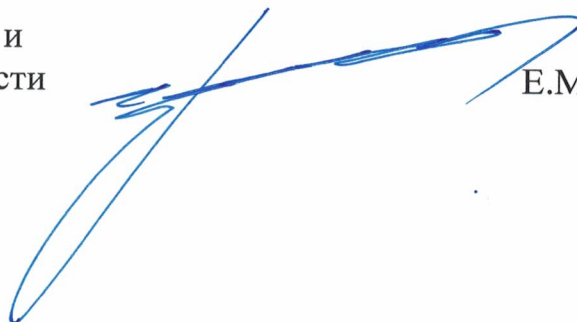
нием муниципальных контрактов, финансирование которых производится за счет средств субсидии местным бюджетам из регионального дорожного фонда на осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования местного значения.

Проведение работ по паспортизации автодорог местного значения и улично-дорожной сети городских округов и поселений ежегодно предусматривается в местных бюджетах, недостаточный объем данных работ вызван ограниченностью средств в муниципальных дорожных фондах и отсутствием возможности выделения дополнительных средств из регионального дорожного фонда на эти цели.

Вопрос увеличения количества весовых постов на региональной сети автодорог запланировано решить в рамках реализации проекта внедрения комплексной системы безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения, включающую систему автоматизированного весогабаритного контроля, в рамках которой запланировано размещение в определенных местах региональной сети стационарного (на рамочных конструкциях) и передвижного весового и габаритного оборудования.

Все конструктивные предложения, рекомендации и замечания, выявленные в ходе проведения общественного контроля за ремонтом и содержанием автодорог области и г. Кирова и указанные в Акте о результатах общественной проверки, будут учтены Правительством области и органами местного самоуправления в дальнейшей работе.

И.о. заместителя Председателя  
Правительства области,  
министра промышленности и  
энергетики Кировской области



Е.М. Михеев