

ПРОТОКОЛ № 1  
планового заседания Общественного совета при министерстве финансов  
Кировской области

г. Киров

26.04.2019  
здание Правительства №2  
каб.301

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее - Общественный совет) присутствовали члены Общественного совета Каранина Е.В., Скобелкин В.Г., Кокорев Ю.Ю., Помаскин А.М., Сметанин Е.В.

На заседании Общественного совета рассмотрены следующие вопросы.

- 1) Итоги исполнения областного бюджета за 2018 год по собственным доходам и задачи на 2019 год и плановый период
- 2) Об исполнении областного бюджета по расходам за 2018 год
- 3) Долговая политика Кировской области: итоги реализации за 2018 год, задачи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
- 4) О выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок по результатам контрольных мероприятий
- 5) О внесении изменений в проекты решений по нормированию

*По первому вопросу «Итоги исполнения областного бюджета за 2018 год по собственным доходам и задачи на 2019 год и плановый период»* выступил Грухин С.А., начальник отдела анализа и прогнозирования доходов министерства финансов Кировской области. Сергей Александрович ознакомил членов Общественного совета с результатами оценки доходной обеспеченности региона и муниципальных образований Кировской области в 2018 году, в частности, представлены результаты анализа структуры доходов регионального бюджета отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, данные по корректировкам прогноза бюджета по налоговым и неналоговым доходам, изменениям недоимки по налоговым платежам в бюджет, а также результаты работы по снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Отмечено, что уровень налоговых и неналоговых доходов по результатам анализа исполнения бюджета за 2018 год составил 30898,8 млн. руб. (101,3 от плана). Динамика по доходам в 2017-2018 гг. положительна и составляет от 7,8 до 30,3% по разным видам доходов. Отмечено снижение недоимки по НДФЛ и налогу на прибыль организаций на 01.01.2019, рост недоимки по имущественным налогам и налогам по УСНО. Результаты привлечения задолженности по налоговым и неналоговым доходам в размере 910,7 млн. руб. связаны в большей

степени с работой межведомственных комиссий органов местного самоуправления, претензионной работой органов местного самоуправления, органов исполнительной власти и деятельностью отраслевых рабочих групп. Отмечалось также снижение поступлений по штрафам.

По итогам рассмотрения вопроса выступили члены общественного совета. Помаскин А.М. обратил внимание на высокий уровень отклонений по доходам по штрафам ГИБДД в зависимости от совершенных правонарушений (1 к 1,4), что может быть связано с сокращением в 2 раза размера оплаченных штрафов в ранние сроки.

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень проведенного анализа исполнения областного бюджета по собственным доходам за 2018 год;

- поддержать реализуемые органами исполнительной власти и местного самоуправления мероприятия по снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

***По второму вопросу «Об исполнении областного бюджета по расходам за 2018 год»*** выступила Никулина Надежда Юрьевна, начальник отдела организации бюджетного процесса министерства финансов Кировской области.

Были озвучены итоги анализа исполнения областного бюджета по расходам.

1. Объем расходов регионального бюджета составил 50598,9 млн. руб. (или 98,2% от уточненного плана) при уровне профицита – 1360,1 млн. руб.
2. Объем безвозмездных поступлений составил 21060,3 млн. руб., в том числе поступления из федерального бюджета – 20273,8 млн. руб.
3. Расходы в рамках 14 государственных программ Российской Федерации составили 5130,9 млн. руб., средства софинансирования из областного бюджета – 740, 2 млн. руб.
4. В структуре расходов областного бюджета более 63% – социальные расходы (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, социальная политика, культура).
5. Представлены результаты анализа целевых показателей по средней заработной плате категорий работников учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной сферы.
6. Проанализирован состав расходов в рамках государственных программ социальной направленности (63% от расходов): 8635,8 млн.руб. – ГП «Развитие здравоохранения»; 13882 млн.руб. – ГП «Развитие образования»; 759,7 млн.руб. – ГП «Развитие культуры»; 8118,9 млн.руб. – ГП «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской

- области»; 360,9 млн.руб. – ГП «Развитие физической культуры и спорта»; 587,6 млн.руб. – «Содействие занятости населения Кировской области».
7. Проанализирован состав расходов в рамках государственных программ экономической направленности (22% от расходов): 2302,3 млн. руб. – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области»; 1895,3 млн.руб. – ГП «Развитие агропромышленного комплекса»; 5723,9 млн.руб. – ГП «Развитие транспортной системы»; 104,4 млн. руб. – ГП «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата»; 87,2 млн.руб. – ГП «Развитие предпринимательства и внешних связей»; 362,5 млн. руб. – ГП «Развитие лесного хозяйства»; 202,6 млн. руб. – ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики»; 279,1 млн. руб. – ГП «Формирование современной городской среды в населенных пунктах КО»
  8. Представлены результаты анализа неосвоенных бюджетных ассигнований в 2018 году, из которых 602 млн. руб. – средства дорожного фонда, 180,3 млн. руб. – средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, 56,5 млн. руб. – средства на проектирование и строительство распределительных газопроводов в муниципальных образованиях области.
  9. Проанализирован состав межбюджетных трансфертов местным бюджетам области в 2018 году, составивших 18656,8 млн. руб.

По итогам обсуждения представленного доклада члены общественного совета обратили внимание на необходимость усиления работы по недопущению неосвоенных бюджетных средств. В частности, при сложной ситуации с дорожным строительством уровень неосвоенных средств дорожного фонда составил 602 млн. руб. В ходе обсуждения министр финансов Макоева Л.А. пояснила причины неосвоения, связанные с особенностями контрактной системы и целевым характером расходов на строительство путепроводов.

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень проведенного анализа исполнения областного бюджета по расходам за 2018 год;
- поддержать реализуемые органами исполнительной власти и местного самоуправления мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета.

*По третьему вопросу «Долговая политика Кировской области: итоги реализации за 2018 год, задачи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»* выступила Сморкалова Татьяна Владиславовна, начальник отдела долговой политики министерства финансов Кировской области, которая в своем докладе выделила основные задачи долговой политики Кировской области:

- сокращение государственного долга и снижение долговой нагрузки областного бюджета,
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Кировской области,
- оптимизация структуры государственных внутренних заимствований,
- своевременное исполнение долговых обязательств, а также условий их предоставления.

Отмечено, что в случае обеспечения в 2018 и 2019 годах роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета не ниже фактического уровня инфляции период погашения задолженности по кредитам, реструктурированным в 2017 году, подлежит продлению до 2029 года включительно.

Определены основные условия реструктуризации бюджетных кредитов 2017 года:

- поэтапное снижение общего уровня долговой нагрузки;
- ненаращивание уровня долговой нагрузки по кредитам кредитных организаций – не более 33% (2018 – 2024 гг.);
- привлечение кредитов кредитных организаций по ставке не более чем Ключевая ставка + 1%.

Сформулированы основные направления работы по минимизации расходов на обслуживание государственного долга:

- мониторинг кредитного рынка на регулярной основе;
- использование рыночных механизмов заимствований;
- досрочное рефинансирование банковских кредитов с целью снижения их стоимости;
- снижение процентных ставок по действующим кредитам банков;
- использование краткосрочных кредитов УФК и краткосрочных банковских кредитов в рамках ВКЛ в целях финансирования временных кассовых разрывов.

Обозначены основные задачи и позиции облигационного займа Кировской области в 2018 г.

Динамика муниципального долга Кировской области и уровня долговой нагрузки местных бюджетов имеют прогнозную тенденцию к снижению.

По итогам обсуждения третьего вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень работы министерства финансов в сфере реализации и совершенствования долговой политики.

*По четвертому вопросу «О выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок по результатам контрольных мероприятий»* выступил Фролов Всеволод Анатольевич, заместитель министра

финансов Кировской области, обозначив основные результаты анализа выявленных нарушений. Так, в качестве основных нарушений законодательства о контрактной системе министерство финансов отмечает неразмещение в ЕИС отчетов об исполнении контрактов и несвоевременное направление в реестр; осуществление закупок в объеме менее 15% совокупного объема закупок; нарушение сроков размещения планов закупок, планов-графиков закупок, а также их утверждения; нарушение порядка обоснования объектов закупки, включение в план-график объектов закупки, не соответствующим установленным нормативным затратам; принятие решения о закупке у единственного поставщика в случаях необходимости проведения конкурентных процедур. В результате нарушений имело место превышение максимально допустимого годового объема закупок у единственного поставщика до 100 тыс. рублей, а также злоупотребление при осуществлении закупок у единственного поставщика вследствие аварии, чрезвычайной ситуации.

Всего в 2018 году рассмотрено 175 административных дел, по итогам вынесено штрафов на сумму 1418 тыс. руб., из которых фактически уплачено в бюджеты 338 тыс. руб.

По итогам обсуждения четвертого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- поддержать необходимость совершенствования работы в сфере контроля и предотвращения нарушений контрактной системы закупок, обратив внимание на необходимость предотвращения также рисков фальсификата продукции для нужд государственных и муниципальных, в том числе детских учреждений, что является, как правило, сопутствующим фактом.

*По пятому вопросу «О внесении изменений в проекты решений по нормированию»* докладывала Павлова Ирина Геннадьевна, главный специалист - эксперт отдела по регулированию контрактной системы в сфере закупок, обозначив два аспекта рассматриваемого вопроса.

1. Предварительное обсуждение проекта решения министерства финансов Кировской области «О внесении изменений в решение министерства финансов Кировской области от 10.05.2018 № 51»

В соответствии с требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850, государственные органы Кировской области имеют право предварительно обсудить проекты правовых актов по нормированию в сфере закупок на заседаниях общественного совета.

Министерство финансов Кировской области подготовило проект решения «О внесении изменений в решение министерства финансов Кировской области от

10.05.2018 № 51», в котором предусмотрено следующие изменения в требованиях к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым министерством финансов Кировской области и подведомственным ему Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» на 2019 год:

- изменить характеристики персональных компьютеров, увеличив частоту процессора с 3500 до 3700 МГц и размер монитора для руководителей структурных подразделений, их заместителей и специалистов с 23 до 24 дюймов;

- увеличить максимальный формат бумаги для принтеров монохромных и цветных с А4 до А3;

- изменить метод печати на приобретаемых цветных принтерах с лазерного на струйный и увеличить скорость печати с 30 до 40 л/мин.

Изменение данных характеристик не повлечет изменения цен на данные товары.

2. Предварительное обсуждение проекта решения министерства финансов Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым министерством финансов Кировской области и подведомственным ему Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок»

Министерство финансов Кировской области подготовило проект решения, которым министерство и подведомственное ему учреждение будут руководствоваться при планировании закупок на 2020 год и последующие годы.

В данном решении характеристики товаров, работ, услуг и цены на них предлагается оставить на уровне 2019 года.

Закупки будут осуществляться в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на обеспечение функций министерства и подведомственного ему учреждения.

Все проекты решений по нормированию министерства финансов Кировской области единогласно поддержаны общественным советом.

Председатель Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской области



Е.В. Каранина