



**МИНИСТЕРСТВО  
ФИНАНСОВ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,  
г. Киров обл., 610019  
Тел: (8332) 64-33-07  
E-mail: [secretary@depfin.kirov.ru](mailto:secretary@depfin.kirov.ru)

16 .07.2019 № 1950 -53-06-12

На № \_\_\_\_\_

Председателю Общественной  
палаты Кировской области

Шедько Н.И.

О направлении протокола

Уважаемая Наталья Ивановна!

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Кировской области от 11.11.2016 № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» министерство финансов направляет протокол от 27.06.2019 № 2 планового заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области. Прилагается.

И.о. министра финансов

Н.В. Колобова

Дуняшева Елена Владимировна  
208-383

ПРОТОКОЛ № 2  
планового заседания Общественного совета при министерстве финансов  
Кировской области

г. Киров

27.06.2019  
здание Правительства  
Кировской области  
каб.332

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее - Общественный совет) присутствовало 7 членов Общественного совета (Каранина Е.В., Скобелкин В.Г., Кокорев Ю.Ю., Помаскин А.М., Сметанин Е.В., Данелян С.Э.), представители министерства финансов Кировской области (и.о министра финансов Кировской области Колобова Н.В., начальник отдела методологии в сфере бюджетной политики Козлова Н.Ю., начальник отдела анализа и прогнозирования доходов Грухин С.А., начальник отдела организации бюджетного процесса Никулина Н.Ю, начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Сметанин В.А.), председатель Федерации профсоюзных организаций Кировской области, заместитель председателя Общественной палаты Кировской области Береснев Р.А.

По уважительным причинам отсутствовали: Шварцблат Л.Д., Липатников Н.М., Нелюбина Л.В.

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

- 1 О реализации проекта «Народный бюджет» на территории Кировской области.
- 2 О внесении изменений в законы Кировской области «О транспортном налоге в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».
- 3 О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- 4 Информация о заключении Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год в части нарушений при составлении бюджетной отчетности.
- 5 Информация об оценке эффективности деятельности общественных советов.

По первому вопросу «О реализации проекта «Народный бюджет» на территории Кировской области» выступила Козлова Н.Ю., начальник отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской



области. Козлова Н.Ю. ознакомила членов Общественного совета с результатами реализации проекта «Народный бюджет» на территории Кировской области в разрезе муниципальных образований. Проект инициативного бюджетирования «Народный бюджет» реализуется в Кировской области с 2014 года. Суть проекта заключается в распределении бюджетных средств с участием граждан.

В рамках проекта в городских поселениях путем жеребьевки создается бюджетная комиссия из числа жителей муниципального образования, изъявивших желание участвовать в «Народном бюджете».

Члены бюджетной комиссии – местные жители, не являющиеся сотрудниками органов местного самоуправления и депутатами местной думы.

Работа бюджетной комиссии строится из нескольких заседаний, в ходе которых участники коллективно или индивидуально разрабатывают свои инициативные предложения. По итогам работы комиссии проходит голосование, где большинством голосов определяется, какие инициативы будут реализованы.

Важно отметить, что администрация городского поселения является лишь организатором проекта: предоставляет помещение, консультирует членов бюджетной комиссии по возникшим вопросам и организует непосредственную реализацию инициатив. Таким образом, все инициативные предложения исходят именно от жителей городского поселения.

За 5 лет существования проекта реализовано 47 инициативных предложений членов бюджетных комиссий в 17 городских поселениях.

Распределение реализованных проектов по направлениям:

Направление реализованного проекта	Количество проектов
Ремонт дорог и тротуаров	12
Благоустройство парков и территорий	10
Строительство объектов спорта и спортивных площадок	6
Строительство детских площадок	6
Ремонт помещений	5
Ремонт объектов водоснабжения	6
Приобретение звукового оборудования для дома культуры	1
Обустройство площадок под контейнеры для мусора	1
<b>ВСЕГО проектов</b>	<b>47</b>

До 2018 года в рамках проекта городским поселениям выделялся грант в размере 1,0 млн.рублей, софинансирование из местного бюджета должно было составлять не менее 1.0 млн.рублей. С 2018 года изменились условия финансирования: грант вырос до 1.5 млн.рублей, а софинансирование снизилось до 500 тысяч рублей. Такие изменения привлекли к участию больше городских



поселений. Так, например, в 2017 году было подано 10 заявок, в 2018 – 17 заявок, а в 2019 году – 22 заявки. Это говорит о росте популярности проекта.

	Объем средств, направленных на реализацию проекта, млн.рублей				
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год*
Количество городских поселений – участников проекта	3	7	9	8	10
Софинансирование из бюджета городского поселения – участника проекта	3,3	7,0	8,2	6,8	7,8
Доля средств из бюджета городского поселения – участника проекта в общем объеме средств	27,3%	51,0%	52,6%	54,5%	34,2%
Грант из областного бюджета городским поселениям	8,7	6,7	7,4	5,6	15,0
Доля средств из областного бюджета в общем объеме средств	72,7%	49,0%	47,4%	45,5%	65,8%
ВСЕГО средств на реализацию проекта	12,0	13,7	15,6	12,4	22,8
* Расчет произведен исходя из размера гранта, запланированного на реализацию и на основании гарантийных писем городских поселений с указанием планируемого софинансирования из местного бюджета. Окончательная стоимость проектов, выбранных для реализации в 2018 году, будет известна в 2019 году.					

В 2019 году будет реализовано еще 22 инициативных предложения, которые были выбраны бюджетными комиссиями в 2018 году.

Также в 2019 году изменения затронули и участников проекта. Были отобраны 9 городских поселений и город Киров в качестве пилотного проекта. По решению городской Думы проект было решено реализовывать в мкр Лянгасово.

По итогам проведенного анализа выступили члены общественного совета: в частности, Председатель Общественного совета Каранина Е.В. отметила наличие положительной динамики реализации проекта, увеличение числа участников, рост инициативности, но и необходимость активизации работы и привлечения все большего числа городских поселений к проекту инициативного бюджетирования, усиления просветительской работы и информационной поддержки, Сметанин



А.М. обратил внимание на заложенные в тарифы расходы по содержанию площадок под мусорные контейнеры, которые не могут быть рассмотрены в качестве проектных предложений в рамках инициативного бюджетирования. Береснев Р.А. согласился с необходимостью повышения активности муниципальных образований в сфере подключения к проекту и на значимость при этом повышения качества муниципального управления в целом, в том числе квалификации представителей местной администрации.

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень и положительные результаты реализации проекта инициативного бюджетирования «Народный бюджет» на территории Кировской области;

- продолжить работу по повышению эффективности реализации проекта «Народный бюджет» на территории Кировской области в направлении привлечения потенциальных участников в лице городских поселений районов Кировской области, повышения их инициативности, а также повышения объема финансирования проекта.

По второму вопросу «О внесении изменений в законы Кировской области «О транспортном налоге в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» выступила Грухин С.А., начальник отдела анализа и прогнозирования доходов.

Были представлены обоснования и конкретные позиции изменения законодательства Кировской области.

Проектом закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «О пониженной ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» предлагается отменить налоговую льготу в виде снижения ставки налога до 17%, установленную учреждениям уголовно-исполнительной системы, зарегистрированным на территории Кировской области, в рамках изменений в положениях Налогового кодекса Российской Федерации.

Проектом закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «О транспортном налоге в Кировской области» предлагается:

- упростить порядок предоставления налоговых льгот физическим лицам – исключить документы, являющиеся основанием для применения установленных льгот, в рамках изменений в положениях Налогового кодекса Российской Федерации;

- отменить налоговую льготу в виде снижения ставок налога на 50%, установленную организациям, осуществляющим содержание автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения;



изменить налоговую льготу в виде снижения ставок налога на 50%, установленную сельскохозяйственным товаропроизводителям, заменив полным освобождением от уплаты налога грузовой транспорт, используемый в деятельности по производству и реализации сельскохозяйственной продукции не менее чем на 70% от общего объема грузооборота.

По итогам представленного доклада члены общественного совета отметили высокий уровень представленного обоснования и необходимость корректировки законодательства.

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- поддержать внесение изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 год с учетом корректировок, обоснованных отделом организации бюджетного процесса министерства финансов Кировской области.

По третьему вопросу «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» выступила Никулина Н.Ю., начальник отдела организации бюджетного процесса министерства финансов Кировской области, которая в своем докладе выделила основные позиции корректировки областного бюджета на 2019 год и плановый период, представленные на заседании Законодательного Собрания области 25.06.2019:

Внесение изменений обусловлено необходимостью уточнения прогнозируемых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, корректировкой безвозмездных поступлений, обеспечением расходов по первоочередным направлениям.

В результате вносимых изменений параметры доходной части областного бюджета на 2019 год предлагается увеличить на 1 942 939,04 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов на 508 705,3 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 1 434 233,74 тыс. рублей. Расходная часть областного бюджета также в целом увеличивается на 1 942 939,04 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части на 2019 год дефицит областного бюджета не изменяется.

В состав источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год вносятся изменения в части исключения объемов средств на исполнение государственных гарантий Кировской области в связи со списанием обязательств по государственным гарантиям Кировской области с государственного долга Кировской области в объеме 65 494,71 тыс. рублей.



Параметры планового периода (2020 и 2021 годы) по доходам не корректируются. Перераспределяются лишь ассигнования на исполнение мероприятий, имеющих длительный период выполнения.

По итогам доклада членом Общественного совета Сметаниным Е.В. был задан вопрос о перспективах ремонта водовода и необходимости проведения новых замеров по расходам на вывоз ТБО. Ответ на вопрос был дан и.о. министра финансов Кировской области Колобовой Н.В., что проектные работы и соответствующие корректировки бюджета по расходам на ремонт водовода планируется к началу 2020 г., расходы на осуществление новых замеров по вывозу ТБО также будут предусмотрены.

По итогам обсуждения третьего вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить значимость работы министерства финансов в сфере реализации корректировок прогнозируемых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, расходов по первоочередным направлениям.

По четвертому вопросу «Информация о заключении Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год в части нарушений при составлении бюджетной отчетности» выступил Сметанин В.А., начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности министерства финансов Кировской области, обозначив основные результаты анализа выявленных нарушений в сфере учета на основе электронного бюджета и расхождений в отчетности, в том числе связанными с несвоевременной постановкой объектов на учет в связи с разногласиями в понимании законодательства.

По итогам представленного доклада члены общественного совета поддержали необходимость совершенствования работы в сфере контроля и предотвращения нарушений при составлении бюджетной отчетности, обратив внимание на необходимость представления результатов в динамике в сравнении с предыдущими отчётами Контрольно-счетной палаты Кировской области.

По пятому вопросу «Информация об оценке эффективности деятельности общественных советов» докладывала председатель Общественного совета Каранина Е.В., обозначив 2 аспекта рассматриваемого вопроса:

1. По итогам анализа Общественной палатой Кировской области работа Общественного совета при министерстве финансов Кировской области признана неэффективной по количественным критериям и оценена в 1 балл в результате проведения 2 заседаний общественных советов вместо 4-ех заседаний, предусмотренных законом «Об общественном контроле». По качественным показателям результаты оценки деятельности – более 40 баллов.
2. Необходима корректировка оценочных критериев, в частности, включение ряда качественных показателей в основную оценку, исключение отрицательных баллов



в процедуре оценки. Информация по рекомендуемым корректировкам доведена до Общественной палаты Кировской области.

Озвученные вопросы прокомментировал Береснев Р.А., председатель Федерации профсоюзных организаций Кировской области, заместитель председателя Общественной палаты Кировской области, обратив внимание на необходимость выполнения требований закона «Об общественном контроле» и проведения большего количества заседаний в году, а также на возможность корректировок оценочных индикаторов методики оценки эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Кировской области, что будет являться предметом обсуждения и рассмотрения в рамках деятельности рабочих групп при вновь созданной Ассоциации общественных советов.

Члены общественного совета отметили необходимость активизации работы Общественного совета при министерстве финансов Кировской области по увеличению количества проводимых заседаний с учетом требований критериев эффективности деятельности общественных советов, а также подготовки рекомендаций по оптимизации методики оценки эффективности деятельности общественных советов.

Помаскин А.М. также высказал пожелание рассмотреть на предстоящем заседании Общественного совета вопрос реализации и финансирования национальных проектов на территории Кировской области

#### РЕШЕНИЕ:

По итогам заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области от 27 июня 2019 года члены общественного совета единогласно поддержали следующие рекомендации министерству финансов:

- по первому вопросу: продолжить работу по повышению эффективности реализации проекта «Народный бюджет» на территории Кировской области в направлении привлечения потенциальных участников в лице городских поселений районов Кировской области, повышения их инициативности, а также повышения объема финансирования проекта;

- по второму вопросу: поддержать предложения по внесению изменений в законы Кировской области «О транспортном налоге в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных налогоплательщиков» с учетом подробного обоснования предложений, представленного отделом анализа и прогнозирования доходов министерства финансов Кировской области;

- по третьему вопросу: поддержать внесение изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021



год с учетом корректировок, обоснованных отделом организации бюджетного процесса министерства финансов Кировской области;

- по четвертому вопросу: обратить внимание на всех уровнях на устранение нарушений при составлении бюджетной отчетности в формате электронного бюджета и сопоставления данных отчетов с учётом данных заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год;

- по пятому вопросу: активизировать работу Общественного совета при министерстве финансов Кировской области по увеличению количества проводимых заседаний с учетом требований критериев эффективности деятельности общественных советов, направить рекомендации в Общественную палату Кировской области по оптимизации методики оценки эффективности деятельности общественных советов, принять участие в обсуждении критериев в рамках деятельности рабочей группы Ассоциации общественных советов Кировской области;

- предложение по повестке следующего заседания Общественного совета: дополнительно рассмотреть вопрос финансирования реализации национальных проектов на территории Кировской области.

Председатель Общественного совета  
при министерстве финансов Кировской области



Е.В. Каранина