

ПРОТОКОЛ № 6
заседания Общественного совета
при управлении ветеринарии Кировской области

Дата проведения: 12.12.2018

Время проведения: с 14.00 до 15.30

Место проведения:

управление ветеринарии Кировской области (г. Киров, Сельхозпроезд, ба)

Присутствовали:

начальник управления ветеринарии Кировской области

Чучалин Сергей Федорович,

Начальник КОГБУ «Кировская областная станция по борьбе с болезнями животных»

Новиков Василий Станиславович

члены Общественного совета при управлении ветеринарии Кировской области:

Береснева Ольга Николаевна,

Захваткин Дмитрий Евгеньевич,

Огородов Владимир Геннадьевич,

Ожегин Борис Ананьевич

Плетенев Николай Владимирович

Червоткина Татьяна Николаевна

Кворум имеется.

Приглашенные:

Доркова Анастасия Александровна – заместитель начальника отдела по организационной и контрольной работе управления ветеринарии Кировской области

Иванова Елена Валерьевна – заместитель начальника управления ветеринарии Кировской области

Корепанов Юрий Васильевич – ведущий специалист 2 разряда управления ветеринарии Кировской области

Лапина Ирина Юрьевна – консультант отдела финансов, бюджетного учета и контроля управления ветеринарии Кировской области

Созинова Вероника Алексеевна – главный государственный инспектор
отдела ветеринарного надзора
управления ветеринарии Кировской
области

Открыл заседание начальник управления ветеринарии Кировской области
Чучалин Сергей Федорович.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение дополнений к Плану мероприятий управления ветеринарии Кировской области по противодействию коррупции на 2018–2019 годы с учетом изменений, внесенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

2. Об организации работы по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях управления ветеринарии Кировской области.

3. Информация о предоставлении управлением ветеринарии Кировской области государственных услуг в 2018 году.

4. О правовых актах о нормировании в сфере закупок для государственных нужд Кировской области, принятых управлением ветеринарии Кировской области и подлежащих применению в 2019 году.

5. О проекте Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора».

1. СЛУШАЛИ:	<p>Рассмотрение дополнений к Плану мероприятий управления ветеринарии Кировской области по противодействию коррупции на 2018-2019 годы с учетом изменений, внесенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» приказом начальника управления ветеринарии Кировской области от 26.07.2018 № 157-ОД утверждены изменения в Плане мероприятий управления</p>
--------------------	---

	<p>ветеринарии Кировской области по противодействию коррупции на 2018-2019 годы.</p> <p>Пункт 1 Плана дополнен подпунктом 1.5 «Проведение общественных обсуждений проектов планов противодействия коррупции на 2018-2019 годы в управлении ветеринарии Кировской области».</p> <p>Пункт 2 Плана дополнен подпунктом 2.14 «Обеспечение контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на должности государственной гражданской службы управления ветеринарии Кировской области, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов» и подпунктом 2.15 «Организация обучения государственных гражданских служащих управления ветеринарии Кировской области, впервые поступивших на гражданскую службу, включенных в перечни должностей, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции».</p> <p>Докладчик: В.А. Созинова</p>
РЕШИЛИ:	Доклад В.А. Созиновой принять к сведению.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 6, против – нет, воздержались – нет
2. СЛУШАЛИ:	<p>Об организации работы по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях управления ветеринарии Кировской области.</p> <p>В ведомственном подчинении управления ветеринарии Кировской области находится 25 кировских областных государственных бюджетных учреждений (далее – учреждения ветеринарии). Всеми учреждениями ветеринарии проводится работа, направленная на предупреждение и противодействие коррупции.</p> <p>В текущем году для организации работы по профилактике и противодействию коррупции в учреждениях ветеринарии сделано следующее:</p> <p>1) направлены методические рекомендации по правовому и организационному обеспечению антикоррупционной деятельности в кировских областных государственных учреждениях, разработанные отделом профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Правительства Кировской области (далее – Методические рекомендации);</p>

2) специалистами управления оказана методическая помощь;

3) состоялось 9 заседаний комиссии по урегулированию конфликта интересов руководителей подведомственных учреждений;

4) заслушаны руководители 21 учреждения ветеринарии о результатах финансово-хозяйственной деятельности, в том числе об организации работы по профилактике и противодействию коррупции в учреждениях;

5) проведены три совещания с руководителями подведомственных учреждений ветеринарии при участии начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Кировской области П.В. Матанцева и прокурора Кировской межрайонной природоохранной прокуратуры Р.К. Фесенко, на которых, в том числе, рассматривались вопросы по профилактике и предупреждению коррупции в учреждениях.

В 2018 году управлением ветеринарии в отношении подведомственных учреждений приняты следующие локальные правовые акты:

- приказ от 23.03.2018 № 66-ОД «О комиссии по урегулированию конфликта интересов руководителей кировских областных государственных бюджетных учреждений ветеринарии»;

- распоряжение от 09.04.2018 № 288-52-01-06 «О некоторых мерах по противодействию коррупции», согласно которому руководители учреждений обязаны ежегодно предоставлять в управление ветеринарии сведения о близких родственниках;

- распоряжение от 06.06.2018 № 526-52-01-06 «О контроле за антикоррупционной деятельностью, реализуемой в подведомственных учреждениях ветеринарии».

На сегодняшний день (12.12.2018) специалистами управления проведены документарные проверки 23 подведомственных учреждений на предмет осуществления антикоррупционной деятельности в части наличия необходимых документов, касающихся профилактики и противодействия коррупции, их полноты и соответствия действующему законодательству. До конца года будут проверены все 25 учреждений.

В учреждениях ветеринарии реализуются мероприятия по профилактике и противодействию

	<p>коррупции в соответствии с утвержденными Планами на 2018 год:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) доработаны и утверждены локальные правовые акты, касающиеся антикоррупционной политики, в соответствии с Методическими рекомендациями; 2) определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений; 3) определены перечни должностей, связанные с коррупционным риском; 4) проведена профилактическая и разъяснительная работа с работниками учреждений в форме обучающих семинаров, совещаний; 5) проведены плановые и внеплановые заседания соответствующих комиссий по вопросам профилактики коррупции, конфликту интересов; 6) оформлены информационные стенды антикоррупционного характера с указанием контактной информации органов, в которые можно сообщить о фактах коррупции. <p>Подведомственные учреждения представляют информацию (в форме отчетов) о проделанной работе по противодействию коррупции ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.</p> <p>Докладчик: А.А. Доркова</p>
РЕШИЛИ:	Информацию А.А. Дорковой принять к сведению.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 6, против – нет, воздержались – нет
3. СЛУШАЛИ:	<p>Информация о предоставлении управлением ветеринарии Кировской области государственных услуг в 2018 году.</p> <p>Управлением ветеринарии Кировской области (далее – управление ветеринарии) предоставляется государственная услуга «Регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью» (далее – государственная услуга).</p> <p>В соответствие со ст. 3 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» и ст. 3 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» (далее – Закон Кировской области о ветеринарии), п. 3 Положения об управлении ветеринарии, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204, к полномочиям управления ветеринарии, как органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере ветеринарии, отнесена регистрация специалистов в области ветеринарии,</p>

занимающихся предпринимательской деятельностью.

Согласно ст. 3 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» (ст. 3 Право на занятие ветеринарной деятельностью) специалисты в сфере ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере ветеринарии, т.е. в управлении ветеринарии.

В соответствии со ст. 2. Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области в сфере ветеринарии относится определение порядка регистрации специалистов в сфере ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Во исполнение ст. 2 Закона Кировской области о ветеринарии управлением ветеринарии разработан, а Правительством Кировской области принят Административный регламент управления ветеринарии Кировской области по предоставлению государственной услуги по регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/901 (далее - Административный регламент).

Административный регламент определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий, осуществляемых управлением ветеринарии, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами по предоставлению государственной услуги.

Подача заявления на предоставление государственной услуги и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, может осуществляться тремя способами:

непосредственно в управление ветеринарии;

в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ);

в электронной форме в сети «Интернет» через порталы государственных и муниципальных услуг (федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональная государственная информационная система «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Кировской области»).

Результатом предоставления государственной услуги

являются:

регистрация специалиста и выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, занимающегося предпринимательской деятельностью;

отказ в регистрации специалиста (с выдачей решения об отказе).

Результаты предоставления государственной услуги могут быть получены заявителем тремя способами:

непосредственно в управление ветеринарии;

направляются почтовым отправлением (заказным письмом с уведомлением в получении);

в МФЦ в случае подачи заявления на предоставление государственной услуги через МФЦ (при желании заявителя).

Срок предоставления государственной услуги не превышает 10 календарных дней со дня регистрации заявления в управлении ветеринарии.

Согласно Реестру специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, на территории Кировской области зарегистрировано 29 специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью. В текущем году в управление ветеринарии подано 2 заявления и зарегистрировано 2 специалиста в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью. Оба заявления для получения государственной услуги поданы через МФЦ.

В настоящее время управлением ветеринарии разработан и проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Кировской области о внесении изменений в Административный регламент.

Проект постановления предусматривает следующие изменения в Административный регламент:

приведение в соответствие с Федеральным законом о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации (от 02.05.2006 № 59-ФЗ); Федеральным законом об организации предоставления государственных и муниципальных услуг (от 27.07.2010 № 210-ФЗ); постановлением Правительства Российской Федерации о видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг (от 25.06.2012 № 634); постановлением Правительства Российской Федерации о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения

	<p>административных регламентов (от 13.06.2018 № 676); приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации об утверждении Требований к средствам электронной подписи и Требований к средствам удостоверяющего центра (от 27.12.2011 № 796), а также в связи с актуализацией Административного регламента в части изменения количества и способов получения документов, необходимых для предоставления государственной услуги.</p> <p>Докладчик: Ю.В. Корепанов</p>
РЕШИЛИ:	Информацию Ю.В. Корепанова принять к сведению.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 6, против – нет, воздержались – нет.
4. СЛУШАЛИ:	<p>О правовых актах о нормировании в сфере закупок для государственных нужд Кировской области, принятых управлением ветеринарии Кировской области и подлежащих применению в 2019 году.</p> <p>В соответствии с пунктом 14 постановления Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», устанавливающего порядок разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, государственные органы должны принять правовые акты о нормировании в сфере закупок на следующий финансовый 2019 год.</p> <p>Необходимость принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок обусловлена тем, что согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» все объекты закупок, включенные в план закупок, подлежат обоснованию исходя из целей, определенных статьей 13 ФЗ № 44-ФЗ, и нормирования в соответствии со статьей 19 ФЗ № 44-ФЗ.</p> <p>Управлением ветеринарии Кировской области разработаны и утверждены правовые акты о нормировании в сфере закупок на 2019 год:</p> <p>- Нормативные затраты на обеспечение функций управления ветеринарии Кировской области на 2019 год</p>

	<p>(утвержден приказом начальника управления ветеринарии от 13.06.2018 № 125);</p> <p>- Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг закупаемых управлением ветеринарии Кировской области и подведомственными ему кировскими областными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых устанавливаются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) на 2019 год (утвержден распоряжением управления ветеринарии от 20.06.2018 № 557-52-01-06).</p> <p>Нормативные акты разработаны по правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций госорганов Кировской области и правилам определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе качеству) постановлениями Правительства Кировской области: от 30.12.2014 № 19/278, от 30.12.2015 № 77/893, от 05.05.2017 № 64/241.</p> <p>Докладчик: И.Ю. Лапина</p>
РЕШИЛИ:	Информацию И.Ю. Лапиной принять к сведению.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 6, против – нет, воздержались – нет.
5. СЛУШАЛИ:	<p>О проекте Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора».</p> <p>Президентом Российской Федерации в выступлении на Всероссийском форуме сельхозпроизводителей, состоявшемся 11.03.2018 в г. Краснодаре, в связи с поднятым вопросом об отсутствии в Российской Федерации единой федеральной ветеринарной службы и влиянии этого фактора на эпизоотическую ситуацию было заявлено о необходимости наделения Минсельхоза России дополнительными полномочиями и создании стройной системы государственной ветеринарной службы (стенограмма выступления размещена на официальном сайте Президента Российской Федерации kremlin.ru).</p> <p>Поручение Президента Российской Федерации, изложенное в Перечне поручений Президента Российской Федерации</p>

Федерации по итогам рабочей поездки в Краснодарский край 12 марта 2018 года от 30.03.2018 № Пр-529, содержит указание на изучение (проработку) вопроса о передаче с регионального на федеральный уровень полномочий в сфере государственного ветеринарного надзора с учетом потребности в дополнительном финансовом обеспечении связанных с этим мероприятий и подготовку при необходимости соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Управлением ветеринарии Кировской области направлялись предложения в Минсельхоз России о нецелесообразности передачи полномочий с обоснованиями.

В настоящее время в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон РФ «О ветеринарии») государственный ветеринарный надзор осуществляется федеральными органами государственной власти (федеральный государственный ветеринарный надзор) и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный ветеринарный надзор).

Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора», который предусматривает изъятие у субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора.

Управление ветеринарии Кировской области считает, что изъятие у субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора существенно затруднит исполнение полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, возложенных на субъекты Российской Федерации Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

Изложенную позицию подтверждают следующие доводы.

1. Полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, по защите населения от болезней, общих для человека и животных, наделены исключительно органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и несут ответственность за своевременное и качественное их исполнение (ответственность за обеспечение эпизоотического благополучия на территории субъектов Российской Федерации, а также за обеспечение населения безопасными в ветеринарном отношении продуктами животного происхождения полностью возложена на органы власти субъектов Российской Федерации). Федеральные органы власти в сфере ветеринарии (в том числе Россельхознадзор) такие мероприятия на территориях субъектов Российской Федерации не проводят, так как не наделены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ и Законом РФ «О ветеринарии» соответствующими полномочиями.

2. Невозможно качественно осуществлять мероприятия по достижению эпизоотического благополучия и по обеспечению населения безопасными в ветеринарном отношении продуктами животного происхождения, не имея полномочий по административному воздействию на нарушителей требований ветеринарного законодательства, т.е. по осуществлению государственного регионального ветеринарного надзора.

3. Изъятие у субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению государственного регионального ветеринарного надзора повлечет невозможность полноценного осуществления субъектами Российской Федерации государственных полномочий по установлению и отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Кировской области, переданных статьей 3.1 Закона РФ «О ветеринарии».

4. Изложенная позиция совпадает с совместными предложениями Минэкономразвития России и Минюста России, сформулированными в результате инвентаризации нормативных правовых актов РФ и изложенными в письме Минэкономразвития России от 16.08.2018 № 22987-ВЖ/Д14и «Об инвентаризации федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», направленном в высшие органы исполнительной власти субъектов РФ. Указанные совместные предложения содержат указание

	<p>на необходимость разграничения компетенции региональных и федеральных органов в сфере ветеринарии и отнесения к ведению регионального государственного ветеринарного надзора большей части тех полномочий, которые ныне осуществляются федеральными органами власти.</p> <p>Докладчик: Е.В. Иванова</p>
ВЫСТУПИЛ:	С.Ф. Чучалин, который предложил рассмотреть позицию управления ветеринарии Кировской области по указанному вопросу на заседании Общественной палаты Кировской области.
ВЫСТУПИЛ:	В.Г. Огородов, который предложил подготовить обращение в Общественный совет Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с изложением позиции управления ветеринарии Кировской области, а также рассмотреть данное обращение на заседании аграрного комитета Общественной палаты Кировской области.
РЕШИЛИ:	<p>Информацию Е.В. Ивановой принять к сведению.</p> <p>Е.В. Ивановой подготовить обращение в Общественную палату Кировской области с изложением позиции управления по вопросу передачи полномочий в сфере государственного ветеринарного надзора с регионального на федеральный уровень (срок – 15.01.2019).</p>
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 6, против – нет, воздержались – нет.
6. СЛУШАЛИ:	<p>О повышении квалификации ветеринарных специалистов сельскохозяйственных предприятий.</p> <p>Управлением ветеринарии Кировской области в целях повышения квалификации ветеринарных специалистов сельскохозяйственных предприятий в зимний период 2018-2019 г.г. планируется внедрить новую форму обучения – стажировка ветеринарных специалистов на рабочем месте. С целью формирования единой базы мест стажировки начальникам КОГБУ ветеринарии были направлены запросы для определения наиболее опытных ветеринарных специалистов сельхозпредприятий, использующих передовые методы, направленные на профилактику и лечение животных.</p> <p>В результате проведенной работы было определено 12 сельхозпредприятий Кировской области, на базе</p>

	которых будет проводиться стажировка, в каждом из указанных сельхозпредприятий назначены руководители стажировки. Докладчик: В.С. Новиков.
РЕШИЛИ:	Информацию В.С. Новикова принять к сведению.
ГОЛОСОВАЛИ:	За – 6, против – нет, воздержались – нет.

Председатель
Общественного совета
при управлении ветеринарии
Кировской области



Т.Н. Червоткина

Секретарь Общественного совета



О.Н. Береснева