

ПРОТОКОЛ № 5

планового заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области

г. Киров

Дата: 20 декабря 2019 года

Время: 15:00 – 16:30

Место: кабинет 301 здания
Правительства области № 2

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее - Общественный совет) присутствовало 7 членов Общественного совета (Каранина Е.В., Скобелкин В.Г., Кокорев Ю.Ю., Помаскин А.М., Данелян С.Э. Шварцблат Л.Д.), представители министерства финансов Кировской области (министр финансов Кировской области Маковеева Л.А., заместитель министра финансов Кировской области Кокоулина Е.А., начальник отдела анализа и прогнозирования доходов министерства финансов Кировской области Грухин С.А., консультант отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области Дуняшева Е.В.), министр экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области Кряжева Н.М.

По уважительным причинам отсутствовали: Липатников Н.М., Сметанин Е.В., Нелюбина Л.В.

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

- 1 Рассмотрение проекта стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года
- 2 Актуализация программы по оздоровлению государственных финансов Кировской области на 2020-2024 годы
- 3 Рассмотрение проекта постановления Правительства Кировской области о мерах по выполнению закона области об областном бюджете на 2020-2022 годы
- 4 План работы на 2020 год

По первому вопросу «Рассмотрение проекта стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года» выступила Кряжева Наталья Михайловна, министр экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области. Кряжева Н.М. ознакомила членов Общественного совета с результатами разработки проекта стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года, в частности, охарактеризованы этапы разработки, целевые индикаторы стратегии, отражены вопросы ее экономического обоснования, представлены параметры достижения целевых показателей, направленных на достижение соответствующих целей, определённых стратегией. Отмечены проблемные вопросы реализации формирования стратегии на долгосрочный период, проблема

неготовности бизнеса гарантирования обязательств по соглашениям. Обозначена возможность постоянного мониторинга и корректировки параметров стратегии по его результатам.

По итогам представленной информации выступили члены общественного совета: Помаскин А.М. высказал сомнение по достоверности результатов долгосрочного прогноза до 2035 года, Шварцблат Л.Д. обратил внимание на необходимость представления и мониторинга результатов стратегии в разбивке по годам, Данелян С.Э. задал вопрос о достижимости среднероссийского показателя уровня газификации.

Крыжева Н.М. при ответе на вопросы отметила наличие постоянного мониторинга реализации программы и обязательность представления и анализа показателей в разбивке по годам (на данный момент работа по корректировке показателей продолжается), по достижимости среднероссийского показателя газификации обратила внимание на его положительную динамику, но не достижимость в период реализации стратегии.

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить хороший уровень представления параметров стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года, направленных на достижение соответствующих целей, показателей и результатов, в том числе определение проблемных вопросов и их решение;

- поддержать реализуемые органами исполнительной власти мероприятия по повышению эффективности разработки и реализации стратегии и рекомендовать проведение постоянного мониторинга индикаторов, сроков их достижения и внесение корректировок.

По второму вопросу «Актуализация программы по оздоровлению государственных финансов Кировской области на 2020-2024 годы» выступил Грухин Сергей Александрович, начальник отдела анализа и прогнозирования доходов министерства финансов Кировской области.

Отмечено, что в Программе оздоровления государственных финансов Кировской области на 2020 – 2024 годы разработана в целях реализации мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Кировской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, направлена на формирование бюджетной политики Кировской области, ориентированной на создание условий для эффективного управления государственными финансами и укрепление устойчивости бюджетной системы, и определяет основные направления деятельности органов исполнительной власти области в сфере повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов,

повышения эффективности и оптимизации расходов бюджета, ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами.

Текущее состояние бюджетной системы области оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, концентрацией ресурсов на приоритетных направлениях деятельности.

На протяжении последних лет в Кировской области осуществляется планомерный процесс совершенствования государственных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов. Работа по мобилизации источников доходов и оптимизации расходных обязательств проводится на постоянной основе. С 2016 по 2019 год осуществлялась реализация Программы по оздоровлению государственных финансов Кировской области, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 31.03.2017 № 56/182.

Программой предусматривается реализация следующих мероприятий:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;
- повышение эффективности и оптимизации расходов областного бюджета;
- сокращение государственного долга Кировской области.

2.1. Увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета

Увеличение налогового потенциала Кировской области является приоритетным направлением работы органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, поскольку необходимо не просто сохранить собственную доходную базу, но и расширить ее по мере возможности. План мероприятий по увеличению доходов представлен в Приложении 1 и кратко охарактеризован.

2.2. Повышение эффективности и оптимизации расходов областного бюджета.

Основной целью оптимизации бюджетных расходов является ответственное финансовое управление бюджетными ресурсами и повышение качества предоставления государственных услуг.

План мероприятий по повышению эффективности и оптимизации расходов областного бюджета представлен в приложении № 2. И кратко охарактеризован

2.3. Сокращение государственного долга Кировской области.

Снижение долговой нагрузки областного бюджета до экономически безопасного уровня является приоритетным направлением долговой политики области.

План мероприятий по сокращению государственного долга Кировской области в 2020 – 2024 годах представлен в приложении № 3 и кратко охарактеризован.

Выполнение мероприятий Программы планируется осуществлять ответственными исполнителями Программы в пределах бюджетных ассигнований областного бюджета на соответствующий финансовый год. Ответственными исполнителями ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляется в министерство финансов Кировской области по установленной им форме информация о реализации мероприятий Программы и объеме полученного бюджетного эффекта.

Принятие мер по управлению рисками в ходе реализации Программы осуществляется в процессе мониторинга реализации Программы и оценки ее эффективности и результативности.

В продолжение вопроса выступила Дуняшева Елена Владимировна, консультант отдела методологии в сфере бюджетной политики министерства финансов Кировской области, обратив внимание на параметры актуализации расходной части бюджета, усиление позиций финансового контроля и регулирования муниципального блока Программы.

По итогу представленного доклада министр финансов Кировской области Маковеева Лариса Александровна отметила высокий уровень значимости поддержки инвестиционной деятельности (льготы, инвестиционные вычеты) с учетом реализации Плана инвестиционного развития, члены общественного совета обратили внимание на необходимость усиления работы по недопущению увеличения государственного долга и стимулированию бизнеса.

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень работы министерства финансов Кировской области по актуализации Программы оздоровления государственных финансов Кировской области на 2020 – 2024 годы;

- рекомендовать министерству финансов обратить внимание на необходимость усиления работы по недопущению увеличения государственного долга и реализации мер по стимулированию бизнеса с учетом Инвестиционного плана;

- рекомендовать обеспечить ежеквартальный мониторинг реализации Программы.

По третьему вопросу «**О мерах по выполнению Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**» выступила Кокоулина Елена Анатольевна, заместитель министра финансов Кировской области, отметив важные составляющие Постановления.:

- утверждение на 2020 год перечня субвенций местным бюджетам из областного бюджета, по которым заключаются соглашения об их предоставлении;

- порядок возврата в 2020 году средств в областной бюджет юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг, некоммерческими организациями, не являющимися областными государственными учреждениями, в случае невыполнения ими значений целевых показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, и методику расчета объема указанных средств.

- порядок возврата в 2020 году некоммерческими организациями, не являющимися областными государственными учреждениями, субсидий в областной бюджет, предоставленных им в соответствии с Законом Кировской области от 18.12.2018 № 210-ЗО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и не использованных ими по состоянию на 1 января 2020 года.

- обеспечение соответствующими органами исполнительной власти Кировской области организации проведения ежеквартального мониторинга реализации государственных программ Кировской области и ежемесячного мониторинга исполнения областного бюджета органами исполнительной власти Кировской области.

- требования к Министерству финансов Кировской области о порядке санкционирования оплаты денежных обязательств (расходов); обеспечения контроля и предотвращения нарушений главными распорядителями средств областного бюджета;

- требования к Главным распорядителям средств областного бюджета;

- требования и рекомендации к органам исполнительной власти Кировской области, имеющим подведомственные областные государственные учреждения;

- требования и рекомендации к органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим предоставление межбюджетных трансфертов;

- рекомендации руководителям областных государственных учреждений;

- рекомендации областным государственным заказчикам, областным государственным бюджетным учреждениям;

- требования и рекомендации в целях исполнения указов Президента Российской Федерации, предусматривающих повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики;

- рекомендации Главным администраторам доходов областного бюджета производить уточнение платежей по администрируемым доходам областного бюджета, классифицируемым Управлением Федерального казначейства по Кировской области как невыясненные поступления, в течение десяти рабочих дней со дня поступления запроса из Управления Федерального казначейства по Кировской области;

- рекомендации органам местного самоуправления муниципальных

образований Кировской области по обеспечению приоритетного и своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы и начисления на нее работникам муниципальных учреждений и расчетов за оказанные коммунальные услуги и топливо, своевременной выплаты публичных нормативных обязательств за счет средств, выделяемых из областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и др.

В целом члены общественного совета отметили необходимость и высокий уровень работы министерства финансов в сфере реализации мер по выполнению Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По четвертому вопросу выступила Председатель Общественного совета при министерстве финансов Кировской области Каранина Елена Валерьевна, предложив рассмотреть ряд вопросов Плана работы Общественного совета на 2020 год, учитывающие рекомендации Общественной палаты Кировской области:

1 Исполнение областного бюджета за 2019 год и основные задачи на 2020 год и плановый период. Предварительные итоги исполнения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кировской области (март 2020 г.)

2 Информация об отмене единого налога на вмененный доход с 2021 года. Итоги закупочной деятельности за 2019 год. Грантовая поддержка некоммерческих организаций (май 2020 г.)

3 Внесение поправок в закон области об областном бюджете на 2020-2022 годы. Результаты реализации национальных проектов за 2019 год. Итоги реализации финансового контроля министерством финансов за эффективностью использования бюджетных средств (июнь 2020 г.)

4 Формирование областного бюджета на 2021-2023 годы. Анализ налоговых льгот за 2019 год (октябрь 2020 г.)

5 Реализация программы по повышению финансовой грамотности населения Кировской области. Реализация проекта «Народный бюджет». Формирование плана на 2021 год (декабрь 2020 г.)

Члены Общественного совета поддержали все вопросы Плана работы.

Помаскин А.М. предложил в рамках вопроса «Итоги реализации финансового контроля министерством финансов за эффективностью использования бюджетных средств» рассмотреть эффективность контроля за расходованием средств в разрезе министерств, а также включить в план

отдельным вопросом рассмотрение проекта инвестиционного плана Кировской области.

С дополнительными поправками План работы Общественного совета при министерстве финансов был принят единогласно.

РЕШЕНИЕ:

По итогам заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области от 20 декабря 2019 года члены общественного совета единогласно поддержали следующие рекомендации министерству финансов:

- по первому вопросу: отметить хороший уровень представления параметров стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года, направленных на достижение соответствующих целей, показателей и результатов, в том числе определение проблемных вопросов и их решение; поддержать реализуемые органами исполнительной власти мероприятия по повышению эффективности разработки и реализации стратегии и рекомендовать проведение постоянного мониторинга индикаторов, сроков их достижения и внесение корректировок;

- по второму вопросу: отметить высокий уровень работы министерства финансов Кировской области по актуализации Программы оздоровления государственных финансов Кировской области на 2020 – 2024 годы; рекомендовать министерству финансов обратить внимание на необходимость усиления работы по недопущению увеличения государственного долга и реализации мер по стимулированию бизнеса с учетом Инвестиционного плана; рекомендовать обеспечить ежеквартальный мониторинг реализации Программы;

- по третьему вопросу: отметить необходимость и высокий уровень работы министерства финансов в сфере реализации мер по выполнению Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- по четвертому вопросу: принять единогласно с дополнительными поправками и утвердить План работы Общественного совета на 2020 год.

Председатель Общественного совета
при министерстве финансов Кировской области



Е.В. Каранина