



**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел: (8332) 64-33-07
E-mail: secretary@depfin.kirov.ru

Секретарю Общественной
палаты Кировской области

А.А. Галицких

18.06.2018 № 1893 -53-06-12

На № _____

О направлении протокола

Уважаемый Александр Александрович!

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Кировской области от 11.11.2016 № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» министерство финансов направляет протокол № 1 планового заседания Общественного совета при министерстве финансов Кировской области. Прилагается.

Министр финансов

Л.А. Маковеева

Дуняшева Елена Владимировна
208-383

ПРОТОКОЛ № 1
планового заседания Общественного совета при министерстве финансов
Кировской области

г. Киров

27.04.2018
здание Правительства
Кировской области
каб.301

На заседании Общественного совета при министерстве финансов Кировской области (далее - Общественный совет) присутствовало 7 членов Общественного совета (Каранина Е.В., Скобелкин В.Г., Шварцблат Л.Д., Данелян С.Э., Помаскин А.М., Сметанин Е.В., Липатников Н.М.). По уважительным причинам отсутствовали: Кокорев Ю.Ю, Нелюбина Л.В.

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы:

1. О доходной обеспеченности муниципальных образований Кировской области
2. Результаты закупочной деятельности областных заказчиков за 2017 год
3. Пересмотр правовых актов министерства финансов Кировской области о нормировании в сфере закупок на следующий финансовый год
4. Предварительное обсуждение проекта решения министерства финансов Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг,купаемым министерством финансов Кировской области и подведомственным ему Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» в 2019 году».

По первому вопросу «О доходной обеспеченности муниципальных образований Кировской области» выступил Грухин Сергей Александрович, начальник отдела анализа и прогнозирования доходов министерства финансов Кировской области. Грухин С.А. ознакомил членов Общественного совета с результатами оценки доходной обеспеченности муниципальных образований Кировской области в 2017 году, в частности, представлены результаты анализа структуры доходов местных бюджетов по типам муниципальных образований и отдельным видам доходов, удельного веса собственных доходов в общем объеме доходов бюджетов поселений, показывающий зависимость бюджетов от финансовой помощи из бюджетов других уровней, доходов, поступивших в бюджеты поселений, на 1 человека исходя из количества населения, проживающего на соответствующей территории, удельного веса расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований к

общей сумме произведенных расходов, расходов на содержание органов местного самоуправления к объему собственных доходов, отражающих способность муниципального образования выполнять расходные полномочия.

Отмечено, что Уровень собственных доходов сельских поселений в общем объеме доходов (за исключением субвенций, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и субсидий на осуществление дорожной деятельности, которые неравномерно распределяются по муниципальным районам) в целом составил 41,3%. В разрезе территорий наименьший удельный вес собственных доходов в доходах бюджетов сельских поселений сложился по следующим территориям: по поселениям Подосиновского района – 17,4%, Лузского – 18,3%, Верхошижемского – 21%, Даровского – 23,3%, Нагорского – 23,4%. Одновременно по сельским поселениям Зуевского, Кирово-Чепецкого, Лебяжского, Немского, Нолинского, Оричевского, Сунского, Яранского районов удельный вес собственных доходов сложился выше 50%.

По городским поселениям доля налоговых и неналоговых доходов в доходах бюджетов (за исключением субвенций, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, субсидий на осуществление дорожной деятельности, субсидий на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры, в целях реализации проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов и субсидий на поддержку программы формирования современной городской среды, которые неравномерно распределяются по муниципальным районам) сложился в размере 69,3%. Существенно ниже среднеобластного уровня удельный вес собственных доходов по городским поселениям в Вятскополянском (30%), Санчурском (46,2%), Белохолуницком (48,2%) и Лузском районах (49,9%).

Объем налоговых и неналоговых доходов менее 500 тыс. рублей в 37 сельских поселениях, от 500 тыс. рублей до 1 млн. рублей – по 77 поселениям, по 118 – от 1 до 3 млн. рублей, и только по 35 сельским поселениям объем собственных доходов превысил 3 млн. рублей.

Другая ситуация по городским поселениям, по которым по большинству поселений объем собственных доходов превысил за 2017 год 5 млн. рублей.

Налоговые доходы составляют основную долю в собственных доходах бюджетов поселений: по городским поселениям – 74,1%, по сельским поселениям – 76%.

Вместе с тем в разрезе территорий удельный вес налоговых доходов в собственных доходах бюджетов сельских поселений составил в Богородском районе только 38,4%, в Зуевском, Опаринском и Тужинском районах – менее 60%.

Одновременно в Афанасьевском, Омутнинском, Яранском районах доля налоговых доходов составила более 90%.

Неналоговые доходы в бюджетах поселений занимают меньшую роль, их доля в собственных доходах составила за 2017 год 25,1%, в том числе по городским поселениям 25,9%, по сельским поселениям – 23,9%.

В бюджетах сельских поселений основную долю в неналоговых доходах занимают доходы от использования муниципального имущества (37,7%) и доходы от платных услуг (31,1%), в бюджетах городских поселений наибольший удельный вес в неналоговых доходах занимают доходы от использования муниципального имущества (59,1%).

По уровню расходов на содержание органов местного самоуправления отмечается следующее.

За 2017 год расходы на содержание органов местного самоуправления сельских поселений в общей сумме расходов составили 33,8%.

Только по 11 муниципальным районам удельный вес расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений сложился ниже 30 %: Верхошижемский, Кирово-Чепецкий, Куменский, Лузский, Опаринский, Подосиновский, Санчурский, Слободской, Советский, Уржумский, Орловский районы.

Одновременно более половины всех расходов бюджетов сельских поселений составили расходы на содержание органов местного самоуправления в Белохолуницком, Верхнекамском, Нагорском, Немском, Нолинском, Свечинском, Унинском и Яранском районах.

По городским поселениям доля расходов на содержание органов местного самоуправления к общему объему расходов составила в целом 12,1%. В разрезе районов более 30% от общего объема расходов расходы на содержание органов местного самоуправления составили в Богородском, Верхошижемском, Нагорском, Немском, Пижанском и Шабалинском районах. Одновременно по Белохолуницкому, Кильмезскому, Лузскому и Свечинскому муниципальным районам доля расходов на содержание органов местного самоуправления по городским поселениям менее 7%.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления по отношению к собственным доходам в целом по сельским поселениям составила за 2017 год 83,5%. По 20 муниципальным районам в целом расходы бюджетов сельских поселений на содержание органов местного самоуправления превысили собственные доходы, из которых более, чем в 1,5 раза: в Белохолуницком, Верхнекамском, Нагорском, Омутнинском, Подосиновском и Унинском районах. 50% и менее к собственным доходам

расходы на содержание органов местного самоуправления только в Кирово-Чепецком, Слободском и Куменском районах.

По городским поселениям расходы на содержание органов местного самоуправления составили к собственным доходам в целом 27,7%. В разрезе муниципальных районов более 40% к собственным доходам расходы на содержание органов местного самоуправления составили в 11 муниципальных районах.

Исходя из проведенного анализа, наиболее низкая обеспеченность доходами отмечается в сельских поселениях, при этом в значительной части сельских поселений расходы на содержание органов местного самоуправления превышают объем собственных доходов.

По итогам проведенного анализа выступили члены общественного совета: Липатников Н.М. обратил внимание на необходимость развития грантовой системы поддержки и поощрения глав муниципальных образований, показывающих высокие результаты реализации бюджетной политики, рост собственных доходов бюджетов; Шварцблат Л.Д. отметил важность вопросов стимулирования развития малого бизнеса в муниципальных образованиях косвенными мерами поддержки (развитие мер кадастровой оценки земельных участков, информационная поддержка); Помаскин А.М. высказался за проведение осторожной по отношению к жителям поселений политики по слиянию муниципальных образований.

По итогам обсуждения первого вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень проведенного анализа доходной обеспеченности муниципальных образований Кировской области;
- поддержать, предложенные министерством финансов в сфере повышения доходной обеспеченности муниципальных образований Кировской области: стимулирование развития малого бизнеса, объединение муниципальных образований с низкой доходной обеспеченностью в силу объективных причин;
- продолжить стимулирования муниципальных образований области за увеличение собственных доходов в бюджет.

По второму вопросу «Результаты закупочной деятельности областных заказчиков за 2017 год» выступила Пятышева Н.А., начальник отдела государственной политики в сфере закупок министерства финансов.

Были озвучены итоги закупочной деятельности в рамках ряда вопросов:

1. Общие сведения по закупкам областных заказчиков за 2017 год.

В 2017 году, по данным региональной автоматизированной информационной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области, осуществляли закупки 346 областных

заказчиков, объем сводного плана-графика закупок на 2017 год составил 16,9 млрд. рублей. Общее количество закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составило 13 680 процедур, из них:

- 12 805 электронных аукционов;
- 772 запроса котировок;
- 64 открытых конкурса;
- 28 конкурсов с ограниченным участием;
- 11 запросов предложений.

Общая начальная цена закупок по конкурентным способам – 13,3 млрд. рублей.

Стоимость контрактов, заключенных по результатам торгов составила 12,4 млрд. рублей.

За 2017 год расчетная экономия бюджетных средств при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 779 млн. рублей.

2. Централизация закупок

По поручению Губернатора Кировской области Васильева И.В., министерство финансов к 1 июля 2017 года полностью централизовало все конкурентные процедуры закупок областных заказчиков на уровне уполномоченного учреждения (далее - УУ). Централизация является одной из действенных мер по профилактике коррупции, так как позволяет избежать ошибок, в том числе неумышленных, которые могут допустить заказчики при самостоятельном осуществлении закупки, кроме того позволяет произвести оценку поданных заявок участников закупки независимой комиссией, создаваемой уполномоченным учреждением, в соответствии с требованиями законодательства и документации о закупке, а не по желанию заказчика.

За 2017 год расчетная экономия бюджетных средств при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 575,2 млн. рублей, что на 250,7 млн. рублей выше уровня экономии аналогичного периода 2016 года (324,5 млн. рублей).

Экономическая эффективность торгов составила 5,5% от общего объема проведенных закупок.

3. Мониторинг заключенных контрактов с единственным участником.

В 2017 году министерством финансов проведен мониторинг заключенных контрактов с единственным участником за 2016 - 2017 годы по результатам проведения конкурентных процедур (в случае если конкурентная процедура не состоялась – подана только 1 заявка, либо все заявки, кроме 1, отклонены).

В 2016 году проведено 11 006 закупок, из них привели к заключению контракта в конкурентных условиях - 6 692 закупки. Признаны несостоявшимися - 4 314 закупок, в том числе по совместным закупкам. В результате с единственным участником заключен 9 001 контракт на общую сумму 6 969,7 млн. рублей.

В 2017 году проведено 10 647 закупок, из них привели к заключению контракта в конкурентных условиях - 6 188 закупок. Признаны несостоявшимися - 4 459 закупок, в том числе по совместным закупкам. В результате с единственным участником заключено 7 003 контракта на общую сумму 7 857,9 млн. рублей.

Переход со 2 полугодия на полную централизацию закупок областных заказчиков позволил снизить примерно на 2% количество закупок с поданной на процедуру только 1 заявкой.

Основную долю контрактов, заключенных с единственным участником, составили закупки товаров (87% от общего количества).

4. Совместные закупки

В 2017 году УУ совместно с министерствами здравоохранения и социального развития Кировской области, была продолжена практика проведения совместных торгов на закупку лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, оказание услуг по проведению лабораторных исследований, а также поставку ГСМ для нужд учреждений.

Стоит отметить успешное взаимодействие УУ и министерства здравоохранения по подготовке и проведению совместных торгов по лекарственным средствам.

В мае - декабре 2017 года проведены 451 совместная процедура торгов – аукционов в электронной форме с начальной ценой контрактов 1072,42 млн. рублей. По их результатам удалось сэкономить 47,4 млн. рублей.

5. Комиссия по рассмотрению проектов технических заданий

За 2017 год организовано и проведено 21 заседание комиссии, где рассмотрено 47 проектов технических заданий на поставку дорогостоящих товаров, работ и услуг на общую сумму 1 943 млн. рублей. Среди рассматриваемых комиссией проектов технических заданий наибольшее количество приходится на лекарственные средства, а наиболее значительные суммы – на объекты капитального строительства, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Все проекты, рассмотренные Комиссией в 2017 году, были рекомендованы членами комиссии к утверждению заказчиками. По отдельным проектам технических заданий при их рассмотрении заказчикам были даны следующие рекомендации.

- рассчитать начальную (максимальную) цену контракта, исходя из минимального ценового предложения поставщиков (КОГУП «Аптечный склад»);

- разместить на сайте Правительства Кировской области <http://www.kirovreg.ru/> информацию о планируемых ремонтах дорог и сроках их осуществления (министерство транспорта Кировской области);

- представить сметную стоимость объекта в разбивке по стоимости отдельных видов работ и материалов (КОГКУ «Управление капитального строительства»);

- доработать проект технического задания и вновь представить на рассмотрение комиссии (КОГКУ «Кировская областная пожарно-спасательная служба»).

Все рекомендации заказчиками были исполнены.

Кроме этого, министерством финансов проводится работа по оказанию методической помощи заказчикам по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Специалистами министерства в 2017 году проведено в общей сложности 10 мероприятий: в форме видеоконференций, совещаний, семинаров, для участия в которых были приглашены представители УФАС по Кировской области и ФБУ «Кировский ЦСМ», подготовлено и направлено 18 методических, информационных писем по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Плодотворная работа министерства по организации закупочного процесса способствует эффективности региональных закупок, что подтверждается достаточно высоким местом в рейтинге, проведенном аналитическим центром при Правительстве РФ совместно с системой мониторинга «Закупки 360» за первое полугодие 2017 года.

Кировская область оказалась в пятерке субъектов с самыми прозрачными закупками – их «подозрительность» в нашем регионе, как установили эксперты, очень мала, а так же заняла достойную позицию по конкурентности – 15 место из 85. В общем рейтинге эффективности региональных закупок Кировская область вошла в двадцатку, заняв 14 место.

Члены общественного совета отметили высокий уровень работы министерства финансов Кировской области в сфере управления государственными закупками.

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

По итогам обсуждения второго вопроса повестки РЕШИЛИ:

- отметить высокий уровень работы министерства в сфере регулирования и контроля закупочной деятельности в Кировской области;
- продолжить мероприятия в сфере централизации государственных закупок в Кировской области и повышения их эффективности.

Материалы по 3 и 4 вопросам повестки «Пересмотр правовых актов министерства финансов Кировской области о нормировании в сфере закупок на следующий финансовый год» и «Предварительное обсуждение проекта решения министерства финансов Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым министерством финансов Кировской области и подведомственным ему Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» в 2019 году» были предоставлены членам общественного совета заранее, все члены общественного совета смогли ознакомиться с рекомендуемыми положениями министерства финансов Кировской области, в частности:

- проектом решения министерства финансов Кировской области о нормативных затратах на обеспечение функций министерства финансов Кировской области и подведомственного ему Кировского областного государственного казенного учреждения «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» на 2019 год;
- проектом решения министерства финансов Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым министерством финансов Кировской области и подведомственным ему Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» в 2019 году»;
- проектом решения министерства финансов Кировской области «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства финансов Кировской области и подведомственного ему Кировского областного государственного казенного учреждения «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» на 2019 год».

Все проекты решений по утверждению требований и нормированию государственных закупок единогласно поддержаны общественным советом.

Председатель Общественного совета
при министерстве финансов
Кировской области



Е.В. Каранина